



**STRATEGIA  
DE DEZVOLTARE DURABILĂ  
A COMUNEI TOMȘANI  
2021-2027  
CU PERSPECTIVE 2030**

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

## SUMAR EXECUTIV

Până în 2020, Uniunea Europeană a promovat, prin Strategia “Europa 2020”, un model de creștere inteligentă, durabilă și incluzivă. Continuând programul de dezvoltare, Comisia Europeană a reînnoit inițiativa “Calea către excelență”, pentru a continua să ofere sprijin adaptat și expertiză regiunilor cu întârzieri de dezvoltare.

În ceea ce privește inovarea, “Calea către excelență” este o altă modalitate prin care Comisia Europeană ajută regiunile Europei să se pregătească pentru viitor, cu strategii de inovare solide, sprijinite de fondurile U.E. în bugetul european 2021-2027.

În acest sens, elaborarea unei strategii de dezvoltare locală integrată la nivel regional, național și european îmbunătățește semnificativ șansele de dezvoltare economică și socială durabilă, incluzivă și performantă. Lipsa unei viziuni strategice pe termen mediu și lung ar duce la creșterea vulnerabilității comunității și la apariția unor riscuri sociale și economice prin imposibilitatea de a accesa fonduri comunitare. Evitarea unor astfel de riscuri și vulnerabilități constituie motivul definitoriu pentru a contura viziunea strategică asupra procesului de dezvoltare a localității Tomșani.

Strategia de Dezvoltare Locală a comunității noastre pentru perioada 2021-2027, cu perspective până în 2030, își propune să antreneze toți actorii locali importanți, cu scopul de a lua decizii favorabile dezvoltării locale, pentru a fi valorificate toate resursele locale, pentru a se atrage finanțări guvernamentale și europene.

Administrația Publică Locală are rolul catalizator de a coagula toate elementele decizionale, dar și responsabilitatea principală pentru implementarea acestei strategii, însă eșecul sau succesul acestei implementări va influența dezvoltarea socială și economică a comunității.

Necesitatea elaborării Strategiei de dezvoltare a comunei a apărut și ca o continuare firească a programelor pe care comunitatea și le-a propus și, în parte, le-a și realizat, în perioada anterioară.

Procesul de planificare strategică implică identificarea direcțiilor, obiectivelor și proiectelor de dezvoltare strategică ce presupun aplicarea pe termen scurt și mediu a priorităților identificate.

În vederea realizării acestui demers strategic, s-au parcurs etapele de analiză ale Strategiei de Dezvoltare a României, Strategiei de Dezvoltare a Regiunii Sud Muntenia și Strategiei de Dezvoltare a Județului Prahova, identificarea obiectivelor, colectarea datelor necesare întocmirii analizei situației actuale, formularea viziunii, realizarea analizei situației curente în comună, identificarea disparităților, efectuarea analizei SWOT, formularea direcțiilor de dezvoltare, stabilirea criteriilor de prioritizare a proiectelor, planificarea financiară și stabilirea unor măsuri de monitorizare și evaluare a procesului de implementare.

### **Metodologie**

Procesul de planificare strategică este un demers continuu care, pornind de la stabilirea viziunii de dezvoltare a localității, urmărește obiective, priorități și planuri de acțiune, toate acestea concentrate într-un sistem a cărui realizare presupune determinare, efort și capacitatea de depășire a dificultăților apărute.

Procesul de planificare stabilește cadrul de coordonare în care acțiunile și măsurile vor duce la materializarea, în termenul stabilit, a obiectivelor propuse și asumate de către autoritatea publică locală.

Elaborarea Strategiei de dezvoltare durabilă a comunei Tomșani s-a realizat în mai multe etape astfel:

- Identificarea obiectivelor de dezvoltare și stabilirea unor repere cuantificabile aferente acestor linii strategice.
- Stabilirea domeniilor de interes pentru dezvoltarea strategică a comunei, în concordanță cu obiectivele de dezvoltare strategică la nivel național, regional și județean.
- Procesul de colectare a informațiilor necesare realizării evaluării preliminare a situației actuale a comunei. Acest proces a avut la bază următoarele acțiuni: colectarea datelor ce vizează informații privind:
  - Zona geografică în care se află comuna;
  - Resursele naturale de care dispune localitatea;
  - Infrastructura: de transport, telecomunicații, comunicații date, tehnico-edilitară, pentru inițiere și dezvoltare în afaceri, educațională, sanitară, socială și de cultură;
  - Analiza datelor;
  - Analizarea unor informații furnizate de către autoritatea publică locală;
  - Studii, planuri, strategii, rapoarte publicate de către instituții abilitate, din diferite domenii de interes, care activează la nivel național, regional, județean sau local;
- Formularea viziunii de dezvoltare a comunei.

- Realizarea analizei situației actuale a comunei, în ceea ce privește domeniile de interes identificate anterior, pe baza informațiilor colectate.
- Identificarea disparităților comunei față de strategia națională de dezvoltare durabilă, strategiile de dezvoltare regională și cea județeană. Această etapă are în componență următoarele proceduri:
  - Analiza situației curente pe baza tuturor informațiilor colectate;
  - Identificarea disparităților la nivel local față de obiectivele de referință stabilite la nivel de comună.
- Realizarea analizei SWOT pentru fiecare domeniu de interes. Analiza presupune identificarea punctelor tari (factorii care creează un avantaj competitiv al comunei, care conferă atractivitate), a punctelor slabe (factorii care constituie obstacole în calea dezvoltării domeniului de interes), a oportunităților (factorii care pot potența avantajele competitive identificate la nivelul punctelor tari) și a amenințărilor (factorii care prezintă o posibilă piedică sau o tendință nefavorabilă ce poate apărea în dezvoltarea domeniului de interes). În stabilirea punctelor tari și slabe s-au avut în vedere disparitățile între situația actuală și obiectivele de dezvoltare stabilite în documentele strategice.
- Formularea direcțiilor de dezvoltare a comunei.
- Stabilirea proiectelor de dezvoltare locală. În urma prelucrării și interpretării datelor se obțin informații care permit identificarea proiectelor care au ca scop valorificarea potențialului economic, social al comunei, ameliorarea sau eliminarea efectelor negative a punctelor slabe, dezvoltarea comunei prin valorificarea și exploatarea punctelor tari.
- Stabilirea priorității implementării proiectelor propuse în etapa de trasare a direcțiilor de dezvoltare.
- Stabilirea unor măsuri de monitorizare și evaluare a procesului de implementare a propunerilor de dezvoltare strategică a comunei Tomșani.

### **Obiectivele**

Obiectivul elaborării Strategiei de dezvoltare durabilă a comunei Tomșani este acela de a se identifica problemele cu care se confruntă locuitorii și autoritatea publică locală, potențialul de care dispune comuna, punctele tari și punctele slabe ale acesteia în diferite sectoare: infrastructură, mediu, resurse umane, agricultură, mediu de afaceri etc.

Prin strategie, se propun proiecte care, odată elaborate și implementate, au ca scop eliminarea sau ameliorarea efectelor negative ale punctelor slabe ale comunei, valorificarea la maximum a potențialului de care dispune, fapt ce duce la creșterea calității vieții locuitorilor, creșterea nivelului de trai și alinierea la normele impuse de Uniunea Europeană.

Analiza documentelor strategice și a datelor statistice a identificat următoarele caracteristici pozitive ale localității: existența unui potențial important în domeniul educației, existența unui potențial economic, existența unui potențial administrativ, existența unui potențial asociativ, existența unui potențial în ceea ce privește creativitatea. Toate acestea oferă posibilitatea de a deveni un nucleu de dezvoltare, cu un mediu economic competitiv și cu resurse umane adaptate realității socio-economice interne.

Strategia cuprinde principalele direcții de dezvoltare viitoare ale comunei. Scopul imediat al strategiei este acela de a pune la dispoziția administrației locale a comunei și factorilor socio-economici din comună, un instrument de lucru care să faciliteze luarea unor decizii necesare dezvoltării armonioase și echilibrate a localității.

În urma procesului s-au desprins următoarele concluzii care au stat la baza creionării acestui document strategic:

- dezvoltarea comunei nu reprezintă doar o problemă a autorităților locale, ci ține de voința și capacitatea comunității de a defini obiective strategice și de a le transpune în programe operaționale.

- localitatea se confruntă cu probleme specifice unei localități în proces de dezvoltare, în perioada traversată. Comunitatea locală trebuie să-și asume acest statut și să-l folosească în interesul dezvoltării locale.

- administrația locală trebuie să fie capabilă să speculeze domeniile în care comuna deține cu adevărat avantaje în comparație cu alți competitori.

- comuna deține un potențial ridicat de creștere a calității democrației locale, bazat pe nivelul de educație al cetățenilor, gradul ridicat de asociativitate și antreprenariat.

- creșterea calității vieții în comunitate este un obiectiv strategic indispensabil dezvoltării viitoare a localității.

- existența unei administrații publice performante și deschisă este esențială pentru dezvoltarea strategică a comunei.

- localitatea deține un potențial deosebit în ceea ce privește dezvoltarea unor activități economice conexe agriculturii și servicii ce se bazează pe resurse umane înalt calificate.

Succesul strategiei la nivel tactic și operațional depinde de capacitatea comunității de a implementa programele structurate la nivel strategic, monitorizând evoluția acestora, evaluând și corectând în timp progresele înregistrate.

## CAPITOLUL 1 CADRUL GENERAL

### **Așezare geografică. Accesibilitate**

**Comuna Tomșani** se întinde la extremitatea de sud a zonei premontane; așezarea constituie o zonă de tranzit între poalele dealului și începutul Câmpiei Bărăganului, cu altitudinea de 90 - 120 metri.

Comuna Tomșani este situată în partea de sud-est a județului Prahova, la începutul Câmpiei Bărăganului. Ocupă o suprafață de 44,56 kmA<sup>2</sup>, ceea ce reprezintă 0,94% din suprafața totală a județului. Comuna este situată la 25 km față de municipiul Ploiești, orașul de reședință al județului Prahova și este localizată la 44A° 95' latitudine nordică și 26A° 28' longitudine estică.

Vecinătățile, conform planului de încadrare în zonă, sunt:

- la Nord – cu comuna Ceptura și orașul Urlați,
- la Sud – cu comunele Albești Paleologu și Drăgănești,
- la Est – cu comuna Colceag,
- la Vest – cu comuna Albești Paleologu și orașul Urlați.

Tomșani este compusă din patru sate:

- satul Tomșani, reședință a localității;
- satul Magula;
- satul Loloiasca;
- satul Sătucu.

În conformitate cu prevederile Legi nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național / Secțiunea a IV-a, comuna Tomșani este unitate administrativă de rangul IV.

**Regiunea Sud Muntenia** este situată în partea de Sud-Est a României, învecinându-se la Nord cu Regiunea Centru, la Est cu Regiunea Sud-Est, la Sud cu Bulgaria, limita fiind dată de granița naturală - fluviul Dunărea, iar la Vest cu Regiunea Sud-Vest. Prezența în Sudul regiunii a fluviului Dunărea îi conferă acesteia posibilitatea de a avea comunicații cu cele opt țări riverane, iar prin intermediul canalului Dunăre - Marea Neagră de a avea ieșire la

Marea Neagră și deci acces la Portul Constanța - principala poartă maritimă a țării.

Existența în centrul regiunii, dar nefăcând parte din aceasta, a capitalei țării, București, parte componentă a Regiunii București-Ilfov, constituie, prin infrastructura socială și instituțională, un real avantaj.

Nefiind o structură administrativă, Regiunea Sud Muntenia este formată din: șapte județe (Argeș, Călărași, Dâmbovița, Ialomița, Giurgiu, Prahova și Teleorman), 16 municipii, 32 de orașe și 519 de comune cu 2.019 de sate.

Regiunea cuprinde trei forme majore de relief: munte 9,5 %, deal 19,8%, câmpie și luncă 70,7%. Dacă pentru cele patru județe din Sud (Ialomița, Călărași, Giurgiu și Teleorman), forma caracteristică de relief este câmpia, celelalte trei județe din Nord (Argeș, Dâmbovița și Prahova) cuprind atât câmpia, cât și dealurile și munții, în această zonă găsindu-se cele mai mari altitudini muntoase ale țării: vârful Moldoveanu (2.544 m) și Negoiu (2.535 m) din Masivul Făgăraș și vârful Omu (2.505 m) din Masivul Bucegi.

Rețeaua hidrografică bogată a regiunii este dominată de fluviul Dunărea în care se varsă principalele râuri ale regiunii (Olt, Argeș, Dâmbovița, Ialomița și Prahova), fiind completată de o serie de lacuri naturale și antropice cu folosință complexă.

Varietatea formelor de relief și complexitatea geologică a acestora fac ca resursele naturale ale regiunii să fie diversificate. Zona montană și de deal concentrează resurse naturale ale subsolului (petrol, gaze naturale, cărbune, minereuri radioactive și metalifere, sare, marne calcaroase, sulf, acumulări de gips și izvoare minerale) importante pentru industria energetică, chimică și a materialelor de construcții.

Alături de resursele subsolului, de o importanță deosebită și cu influențe directe în dezvoltarea anumitor sectoare economice se află resursele solului. Astfel, suprafața agricolă concentrată preponderent în județele din sud deține 71,1% din suprafața totală a regiunii din care 80,2% reprezintă teren arabil.

Regiunea dispune de resurse bogate și importante de apă (3,4% din suprafața regiunii), care, prin utilizarea în diferite domenii, au un rol deosebit în dezvoltarea economică a acesteia.

**Județul Prahova** este situat pe pantele sudice ale Carpaților Meridionali, având o suprafață de 4716 Kmp și forma unui dreptunghi ce include toate formele de relief, ceea ce a condus la multitudinea sistemelor de exploatare a solului și subsolului, precum și o paletă largă a activităților economice.

Limita nordică desparte județul Prahova de județul Brașov, la est Buzău, la vest Dâmbovița, iar la sud județul Ilfov și județul Ialomița. Prahova este



străbătută în lung de meridianul 26° care trece prin Ploiești și comuna Măneciu și paralela 45°, care intersectează localitățile Filipeștii de Pădure și orașul Mizil.

Dacă în ceea ce privește suprafața, județul Prahova se clasează în grupa județelor mici ale țării, numărul mare de locuitori a condus la o densitate dublă față de media pe țară, respectiv 186 de locuitori pe kilometru pătrat.

Din punct de vedere al organizării administrative, județul Prahova are 104 de unități administrativ teritoriale, din care 14 urbane (2 municipii și 12 orașe) și 90 de comune.

### **Acces rutier în comuna Tomșani**

Accesul în comună se face pe drumul european E 577, drumul național DN1D și drumurile județene DJ 146 și DJ 103S. Legătura cu satele componente și comunele învecinate se face pe DC 70B.

Accesul în teritoriu se face pe următoarele drumuri clasificate:

- DN 1 B – Ploiești – Buzău
- DJ 146 – pornește din DN 1B – Loloiasca – Sătucu – Tomșani – Magula și iese prin partea de vest a localității, spre DN 1D
- DJ 102 N – pornește din Gornet Cricov – Ceptura, traversează teritoriul administrativ al localității prin partea de est, se îndreaptă spre Colceag și se termină în DN 1D
- DJ 103 S – pornește din DJ 146, sat Magula și se îndreaptă spre Colceag și se termină în DJ 102 N.
- DC 70 B – pornește din Urlați și traversează teritoriul administrativ al comunei Tomșani, prin partea de nord a localității și se termină în DN 1B.

Rețeaua de drumuri sătești în comună este de 29.600 metri și a fost modernizată în ultimii ani, în proporție de 85 la sută. Principalele disfuncționalități ale rețelei stradale sunt generate de:

- profile necorespunzătoare parțial pe drumurile județene și drumurile comunale;
- intersecții neamenajate corespunzător;
- discontinuitatea trotuarelor;
- insuficiența marcajelor rutiere pe drumurile din comună;
- desfășurarea circulației pietonale și cea a bicicliștilor pe carosabil.

Comuna Tomșani se află la:

- 15 km de orașul Mizil,
- 9 km de orașul Urlați,
- 25 km de municipiul Ploiești.

### **Acces feroviar**

Comuna are **acces direct la rețeaua feroviară** de transport pe linia București Nord – Suceava. Traficul feroviar este atât de călători, cât și de marfă, ceea ce facilitează și mai mult legătura comunei cu localitățile învecinate.

### **Acces aerian**

Accesul aerian este facil, Aeroportul Băneasa fiind situat la numai 85 km, iar aeroportul Henri Coandă la 75 km distanță.

Cel mai mare aeroport din țară – Aeroportul Internațional București – Otopeni este situat la 14,5 km de centrul capitalei, în partea de nord a acesteia.

Aeroportul este destinat traficului internațional de pasageri și mărfuri, cu regim de funcționare 24 ore/zi, fiind principala poartă aeriană a țării pentru zborurile europene și intercontinentale. Legătura aeroportului cu capitala fiind asigurată de un singur acces, drumul național DN 1 (E 60), arteră intens solicitată.

Aeroportul Internațional Otopeni dispune de o infrastructură care poate asigura aterizarea și decolarea oricărui tip de aeronavă în condiții de maximă siguranță și operabilitate.

### **Istoric**

Istoricul așezării nu este prea bine cunoscut. Așezarea actuală a Tomșaniului lua ființă în proximitatea unei antice vetre de locuire, unde descoperiri stocastice au scos la iveală la 500 metri este de halta CFR o așezare pretracică din perioada neolitică – cultura Boian și unelte din epoca bronzului.

Dar cel mai vechi document cunoscut nouă care atestă așezarea populației băștinașe pe aceste locuri datează abia din 1550 și este semnat de Pătrașcu cel Bun, care întărea vorniculului Stănilă din Pietroșani. Acesta, neavând urmași, și-a lăsat întreaga avere mănăstirii Verbila, „să-i fie lui satele Loloiești, Cepturile...”. Tradiția locală susține însă că cea mai veche localitate a comunei ar fi Magula, care ar fi fost chiar nucleul comunei până aproape de sfârșitul secolului al XIX-lea. Ea ar fi luat naștere din oșteni de țară chemați să se opună năvălitorilor migratori, sau turcilor și răsplățiși apoi de voievozi pentru vitejia lor cu ocine. Aici, pe valea Călmățuiului, după numele tradițional Valea Războiului, ar fi avut loc pe vremuri (poate în toamna lui 1639 sau în primăvara lui 1654) lupte între oștile lui Matei Basarab și Vasile Lupu, susțin bătrânii satului. Nu sunt însă mărturii sau documente care să confirme aceste presupuneri.

Prin 1832 se ridică Biserica „Sfinții Voievozi” din Tomșani, reparată prin 1873, apoi iarăși în 1902 și, în fine, după seismul din 1977, monument care nu este însă înregistrat în lista monumentelor istorice.

Detronarea Magulei în favoarea Tomșaniului, ca și reședință de comună, s-a petrecut înaintea sfârșitului de sec. al XIX-lea, cum susține și tradiția, deoarece, Magula, împreună cu Cioceni și Loloiasca, figurează în 1872 drept sate componente ale comunei Tomșani din plasa Cricov. Situația se menține și în 1897.

În perioada interbelică, Tomșani era comună a plășii Cricov și avea în componență satele Cioceni, Loloiasca, Magula și Sătucu.

La 19 iulie 1944, Prefectura prahoveană înregistra un tabel cu ridicările silite de bunuri făcute ilegal de armatele germane în Basarabia, de la doi locuitori care s-au refugiat la Tomșani și nu au avut timp să facă declarațiile cuvenite în județul Tighina, unde domiciliaseră.

Prin HCM nr. 1116/1989, comuna Tomșani obținea actualul statut administrativ – teritorial. În perioada „sistematizării”, satul Sătucu fusese propus pentru dezafectare.

Satul **Loloiasca** este așezat de-a lungul drumului european E 577 Ploiești-Buzău, în partea de nord a satului Sătuc, după calea ferată.

După o veche tradiție românească numele se trage de la întemeietor, „strămoșul care bătuse parul”, autorul primelor familii, Loloi, de unde apoi s-a zis, după obiceiul pământului și proprietății pe care o stăpâneau ai săi, Loloiasca.

Așezarea cea nouă care acum se numea Loloiasca lua ființă pe vechile vetre de locuire, căci descoperiri întâmplătoare au dat la iveală pe teritoriul satului unelte din perioada bronzului (1700-1150 i.e.n.), iar la o depărtare de câțiva km de centrul de azi al satului înflorea în secolul al XIII-lea și al XIX-lea e.n. o puternică așezare a populației daco-romanizate, a cărei prezență este confirmată de bogate resturi de ceramică cenușie, caracteristică populațiilor romanizate din acel timp.

Moșnenii din Loloiasca au fost printre cei dintâi care și-au pierdut moșia și libertatea, devenind rumâni pe vechile lor proprietăți încă din secolul al XVI-lea.

Într-un document din 1550, prin care Pătrașcu cel Bun întărește lui Stănilă stăpânirea asupra unor sate, se face mențiunea: „Dat-am domnia mea învățatură domniei mele cinstitului boiarinula domniei mele pan Stanila vornicul ca sa-l fie lui satele Loloiesti, Cepturile ...”. Din document rezultă că încă de la mijlocul sec. al XVI-lea Loloiasca devenise proprietate boierească.

Satul apare sub denumirea de Loloiești – adică „țărani urmași ai lui Lolo” și sub denumirea de Loloiasca, prin care se desemnează de obicei proprietatea.

În documentul din 2 august 1568, Alexandru Mircea, voievodul Țării Românești întărind jupâniței Maria, sora lui Pătrașcu cel bun și ficei sale Dobra, stăpânirea asupra unor sate menționează: „Da domnia mea această poruncă a domniei mele jupâniței Maria, jupânița lui Bâlea paharnic, sora lui Petrașcu voievod, și ficei ei Dobra și cu fii lor, câți le va da Dumnezeu, să le fie satele anume Petroșanii toți și cu tot hotarul și din Loloiești, oricât se va alege partea lui Bâlea paharnic...”.

Într-un document din 1625, Radu Mihnea, întărind lui Mihai Murgeanu din Piuș Petrii stăpânirea asupra unor ocine, se afirma: „Da domnia mea ca aceasta porunca a domnului Mihai Murgeanu... și cu fii săi, câți îi va da Dumnezeu ca sa-i fie ocină la Sărăceni însa din partea lui Stoica paharnicul, fiului lui Vâlcu din Loloiești, stâneni 90, din câmp și din baltă ... ”.

În secolul al XVIII-lea apare sub formă de Loloiasca. În secolul al XIX-lea în „Istoria Daciei” de Dionisie Fotino apare sub forma de Loloiască.

Într-o statistică din 1831 se menționează că satul „Loloiasca, din Plasa Câmpul are 84 familii cu 410 locuitori”. (Analele Parlamentare ale României-Statistica din 1921). Dar în Buletin Gazeta oficială din 22 dec. 1844 re apare denumirea de Loloiasca care va rămâne de acum neschimbată.

În cea de a două jumătate a secolului al XIX-lea în preajma reformei agrare, moșia Loloiasca se afla în patrimoniul unor mari proprietari civili și eclesiastici, și anume: satul Cherba în proprietatea lui Alecu Tulea, iar Loloiasca propriu-zisă în aceea a Mănăstirii Gruiu și a mitropoliei Ungrovlahiei, cărora le revenise prin danii.

Intrând în aplicare legea rurală din 1864, clăcașii loloieșteni sunt eliberați și împrumozăriți, redevenind stăpâni pe vechile lor ogoare.

La sfârșitul secolului al XIX-lea satul Loloiasca aparține de comuna Tomșani. (Marele Dicționar Geografic al României-București. 1901). Această situație se crease la organizarea teritorială, îmfăptuită în timpul domniei lui Cuza Vodă. În această organizare rămâne până după primul război mondial, când devine pendinte de Colceag, formând împreună cu Cioceni și cu acesta o comună. Dependenta față de Colceag nu durează mult (1929 -1930), căci începând din anul 1931 fac parte din nou din Comuna Tomșani. Aceasta provoacă nemulțumiri grave în mijlocul locuitorilor și chiar unele agitații.

La 21 iulie 1931, 60 de locuitori din Loloiasca înaintează prefectului județului Prahova un raport în care arată că: „... noi ne-am simțit păgubiți să mai fim albine lucrătoare într-un stup care nu chivernisește bine...” și în consecință solicită, cu energie, „a rămâne de sine stătători cu administrație proprie” (Arhivele Statului-Ploiești).

Cum legea pentru organizarea administrației cerea ca satele care vor să devină comună să aibă 150000 lei venituri, Loloiasca nu îndeplinea această condiție. Dar 24 de locuitori își iau angajamentul printr-o nouă cerere să contribuie benevol cu suma de 24000 lei pentru a se îndeplini condițiile legale. Loloiasca obține independența administrativă devenind comună, cu un buget care se cifra în 1932 la 210568 lei venituri și 210568 lei la cheltuieli.

Satul **Magula** este așezat în sudul satului Tomșani, pe albia pârâului Călmățui, de-a lungul drumului județean 146, având la sud iazul format de acest pârâu.

Acest sat are o vechime de patru-cinci secole, însă nu există un document care să ateste acest lucru, dar pe cale orală s-a transmis din generație în generație faptul că pe acest teritoriu au existat mai multe păduri care făceau parte din trupul vestitei păduri Vlășia ce se întindea de la Dunăre la Carpați.

Numele satului vine de la trei movile de pământ aflate în jurul satului, care au servit ca punct de observație în calea cotropitorilor. Movelelor li se mai spuneau și „maguri”. Oamenii au pronunțat mai întâi „Magura” și apoi „Magula”. O altă explicație a numelui poate veni de la cuvântul grecesc „megosa”, care înseamnă mulțumire. Se povestește că în vreme de răstriașe, când rușii se luptau cu turcii pe pământul românesc o parte din românii care participau la luptă au ramas în aceste locuri și au întemeiat un sătuleț care și-a luat numele după „megos”, nume de oștire, transformat apoi în limba de atunci „megura”, apoi cu timpul „megua” – „magula”.

Satul s-a mărit și pe parcursul anilor a devenit comună. În 1884 comuna și-a mutat centrul în satul Tomșani. În clădirea fostei primării s-a înființat școala satului Magula. Acestei cladiri i s-au mai adăugat alte două săli de clasă din anul 1930.

Vechimea satului este dată și de existența de-a lungul secolelor a trei bisericiuțe, care au dăinuit fiecare câte un secol și jumătate. Altarul ultimei bisericiuțe se păstrează și astăzi în curtea bisericii nou-construite cu ani în urmă. Tot mărturie a vechimii satului Magula poate fi și valea dintre Magula și Parepa, numită „Valea Războiului”, pentru faptul că aici s-au luptat oștile lui Matei Basarab cu cele ale lui Vasile Lupu în drumul lor spre Târgoviște.

În sudul satului se află un iaz format de pârâul Călmățui care a fost dat în folosință la începutul secolului XX. El a fost construit pentru grădinărit și pescuit. Au fost aduși meșteri de la Râmnicu Sărat, iar piatră pentru zid de la cariera Pietroasele. Acest iaz reprezenta o sursă de venit pentru moșierul din vremea respectivă. La acest iaz a venit să pescuiască de câteva ori și marele istoric Nicolae Iorga.

Satul **Sătucu** (Crâng) este cel mai mic sat al comunei și este așezat în partea de nord a satului Tomșani, lângă Halta C.F.R. Tomșani și drumul județean 146. El a luat ființă la sfârșitul veacului XIX. Pe acest loc era o pădurice mică de sălcii și ulmi ce creșteau într-un loc mlăștinios. Alături de ea era o pădure mare de cca. 100 ha de ulmi, stejari și sălcii. În aceste locuri s-au luptat în 1917 armatele româno-ruse cu nemții. În urma acestui război, până în 1920, pădurea s-a defrișat. Ea făcea parte din vestita pădure a Vlăsiei.

La început a fost un conac boieresc cu trei-patru locuințe unde se adăposteau logofătul și slugile boierului. Cu timpul aici s-au mai adăugat și alte case formând un sătuleț de cca. treizeci și cinci de familii. Numele de Crâng și l-a luat de la pădurice, ulterior schimbat în Sătuc.

### **Monumente**

La Magula s-a ridicat prin 1792 o bisericuță de lemn, cu hramul „Adormirea Maicii Domnului”, reparată în 1876 și din care astăzi se mai păstrează doar ruinele altarului.

De asemenea, în comună au fost ridicate monumente închinat eroilor la fiecare dintre cele trei biserici.

### **Organizare administrativă**

Din punct de vedere al organizării administrative, județul Prahova are 104 de unități administrativ teritoriale, din care 14 urbane (2 municipii și 12 orase) și 90 de comune.

Comuna Tomșani este persoană juridică de drept public care are ca scop administrarea eficientă a resurselor comunității.

### **Suprafață și relief**

Comuna Tomșani este situată, în mare parte, pe câmpia înaltă, subcolinară, la poalele Dealului Cepturei. Face parte din Câmpia Ialomiței (Câmpia Română) și cuprinde următoarele subunități geomorfologice: Câmpia de glaciis a Istriței, Câmpia Sărata, Lunca pârâului Călmățui.

Relieful comunei nu variază foarte mult sub raport hipsometric, altitudinea medie fiind de 123 metri, iar altitudinea maximă scade de la 160 metri, până la 95 metri, la limita sudică a localității.

Terenul este plan, cu o înclinare de cca. 1° de la nord-vest la sud-est în direcția de curgere a pârâului Călmățui.

În zonele cu drenaj insuficient, s-au produs băltiri, creând areale cu umiditate excesivă.

**Suprafața** totală a comunei Tomșani este de 4332 hectare, din care terenurile agricole reprezintă 3848 hectare, adică aproximativ 90 la sută.

## **Climă**

Clima păstrează caracteristicile generale ale climatului Câmpiei Române, fiind temperat-continentală cu uşoare nuanţe excesive caracteristice zonei în care se află, şi cu amplitudini mari de temperatură de-a lungul celor patru anotimpuri.

Dominante sunt masele de aer de origine polar-maritimă şi continentală (din sectorul estic), urmate de cele de origine tropical-maritim şi tropical-continental din sud.

Vara este cel mai călduros anotimp datorită uscăciunii şi pătrunderii maselor de aer tropical uscat şi fierbinte din Africa de Nord şi a celor uscat şi cald din sud-estul continentului european, fiind 105-108 zile de vară, 34-40 zile tropicale şi 0,5-2,5 nopţi tropicale. Temperatura medie înregistrată este de 20-23°C, cu fenomene de secetă variabile în timp.

Iarna, clima se află sub influenţa circulaţiei de aer est-continentale şi arctice, care generează Crivăţul, fiind 110-130 zile cu îngheţ, 25-30 zile de iarnă, 11-24 nopţi geroase, temperaturi medii de -2,7 °C şi 0,2 °C, temperaturi zilnice cuprinse între -10 °C şi -20 °C, fiind prezente zăpezi abundente şi viscole. Prima ninsoare se anunţă de obicei la sfârşitul lunii noiembrie, uneori mai devreme, în luna octombrie, iar ultima în perioada 20 martie-10 aprilie. Stratul de zăpadă este instabil şi discontinuu, vântul din nord-est, cunoscut sub denumirea populară de crivăţ, având intensităţi variabile determinând formarea de troiene în zonele locuibile şi în regiunile forestiere.

Media temperaturii de iarnă este de -3 °C. Minimele absolute variază între -25 °C şi -30°C.

În ultima perioadă se observă un fenomen de îndulcire a celei de-a doua perioade a iernii (ianuarie-februarie), cu diverse cauze, unul dintre acestea fiind şi efectul de seră.

Cele două anotimpuri de tranziţie, primăvara şi toamna, completează variaţia aspectului climatic al acestei zone.

**Regimul precipitaţiilor:** precipitaţiile căzute pe acest teritoriu apar sub formă lichidă şi solidă şi au mari variaţii neperiodice; în cursul anului, cantitatea medie de precipitaţii este de 500-550 ml. Maximul de precipitaţii este specific lunii iunie (92 mm), iar minimul lunii februarie (25 mm).

Importanţa deosebită a acestor precipitaţii este vădită în dezvoltarea vegetaţiei spontane, a plantelor de cultură şi în asigurarea unui climat propice pentru habitatul uman.

Există un deficit de umiditate identificat de caracterul negativ al bilanțului hidric al suprafeței active, determinat de valoarea mai mare a potențialului de evapo-transpirație față de cel al precipitațiilor.

Precipitațiile solide reprezintă 16% din cantitatea anuală. Stratul de zăpadă este influențat de starea timpului și de condițiile locale, fiind prezent 53 de zile pe an. Valoarea medie a grosimii stratului de zăpadă este de 7,8cm în prima decadă a lunii ianuarie. Grosimea maximă absolută a fost de 6m, acest indicator variind în funcție de timp și de particularitățile suprafeței active.

Teritoriul județului aparține ținutului cu climă continentală în cadrul căreia principalele caracteristici se prezintă astfel:

- temperatura medie anuală: 10,50C;
- temperatura medie a lunii ianuarie: -2,50C;
- perioada medie a înghețului: 95 – 100 zile;
- temperatura medie a lunii iulie: 22,50C;
- precipitații medii anuale: 550 mm;
- numărul mediu de zile cu stare de zăpadă: 50;
- grosimea medie a stratului de zăpadă: 50 – 60 cm.

### **Resurse naturale**

Resursele naturale reprezintă o componentă esențială a bogăției țării. Valorificarea acestor resurse prin exploatarea atât a materiilor prime neregenerabile, cât și a celor regenerabile și prelucrarea lor în procese necesare vieții, determină în mare măsură stadiul de dezvoltare economică și socială, starea mediului și condițiile de trai ale populației.

Subsolul a asigurat de-a lungul anilor însemnate resurse de țigăi, gaze naturale, cărbune, sare și alte roci utile, a căror extracție și prelucrare au marcat, începând cu mijlocul secolului al XIX-lea, evoluția economică a acestei regiuni.

Comuna Tomșani se înscrie în linia majoră a Câmpiei Române, caracteristică fiind nisipurile, pietrișurile și argilele, apele subterane și hidrocarburile.

Resursele naturale de suprafață ale comunei sunt reprezentate de fondul agricol al comunei, cu o pondere covârșitoare în totalul suprafeței.

### **Resurse hidrografice**

Rețeaua hidrografică a comunei nu este foarte densă, fiind alcătuită din :

- cursuri permanente de apă
- cursuri temporare de apă
- canale de desecare



- bălți (izlazuri piscicole)

Cursurile permanente de apă au o curgere de la nord-vest la sud-est și sunt, în general, văi tinere.

Din punct de vedere hidrografic, comuna aparține bazinului hidrografic al râului Ialomița, prin intermediul pârâului Călmățui ce drenează teritoriul.

Cursul pârâului este slab încastrat, cu un grad de meandrare mediu.

O rețea de canale brăzdează teritoriul administrativ, din care canalul Semanu – Urloi are rolul de dirijare a apelor provenite din șiroirea de pe versanți spre receptorul Călmățui.

Pe cursul pârâului există lucrări de amenajare a unor acumulări piscicole (Tomșani 1 și Tomșani 2), care datează din 1969 și aveau inițial rolul de irigare a unor terenuri agricole vicinale (80 hectare de grădini cu legume). Balta Magula 1 (acum Hanul Piraților) are cca. 6 ha și drept de folosință pentru amenajarea piscicolă și pescuit sportiv. Balta Magula 2 este concesionată din anul 2019 domnului Samir Constantin. În satul Loloiasca este înființată o baltă în suprafață de 2,64 ha, concesionată de SC KARAMELL S.R.L.

Teritoriul administrativ al comunei se caracterizează prin existența unei rețele hidrografice de origine antropică, formată de canale de irigare – desecare. Această rețea este constituită din canale cu dimensiuni variabile. Rețeaua a fost construită și utilizată mai ales între anii 1950 și 1990, după care a urmat o perioadă de abandonare și degradare a sa. În prezent, există preocupări de refacere și redare în folosință pentru sectorul agricol.

## **Solul**

Prin observațiile directe asupra terenului și prin analiza informației geotehnice cunoscută în zonă în cercetări făcute anterior, sunt de reținut următoarele aspecte:

- aspectul general al terenului pe teritoriul comunei este plan, fără să prezinte denivelări importante, cu o ușoară înclinare și perfect stabil;
- pământurile sunt în general bune pentru fundare;
- în subteranul imediat și mediu nu există zăcăminte de săruri solubile, care să se dizolve în contact cu apele subterane și de suprafață și care să poată da deformații nedorite la suprafața terenului.

## **Resurse antropice**

Sunt generate de fenomenele antropice datorate acțiunii omului cu urmări asupra reliefului, vegetației și climei. Aceste resurse includ toate categoriile de bunuri mobile și imobile care au fost realizate de-a lungul evoluției istorice a societății umane.

### **Aspecte pozitive / aspecte negative**

Majoritatea populației respondente din cadrul sondajului de opinie cu privire la dezvoltarea socio-economică a localității, s-a declarat mulțumită și foarte mulțumită cu privire la comuna Tomșani (75,3% locuitori intervievați declarându-se mulțumiți și foarte mulțumiți), zona de rezidență (71,6% locuitori intervievați declarându-se mulțumiți și foarte mulțumiți) și locuința acestora (84,2% locuitori intervievați declarându-se mulțumiți și foarte mulțumiți).

Totodată, comuna se bucură de o serie de aspecte pozitive, prin proiectele de dezvoltare implementate/în curs de implementare ce privesc infrastructura rutieră și tehnico-edilitară, dar și resursele naturale de care acesta dispune. Locuitorii care au participat la studiu, au menționat ca principale aspecte pozitive ale comunei: modernizarea unor străzi din comună, înființarea rețelei de canalizare în zona de rezidență a respondenților, și extinderea rețelei de alimentare cu apă.

În opinia locuitorilor, aceste aspecte pozitive sunt urmate de: construcția grădiniței, modernizarea unităților de învățământ, a rețelei de iluminat public și existența spațiilor verzi/parcurilor ce contribuie la asigurarea unui aer curat.

În plus, au fost menționate ca aspecte pozitive ale comunei:

- extinderea rețelei de alimentare cu apă
- curățenia
- implicarea administrației publice în rezolvarea problemelor localității
- inițiativele/implementarea proiectelor de dezvoltare a comunei
- dezvoltarea imobiliară
- dezvoltarea economică a localității.

Locuitorii comunei care au participat la studiu consideră că principalele probleme cu care acesta se confruntă, sunt reprezentate de lipsa amenajărilor rutiere (ex. trotuare, marcaje rutiere corespunzătoare etc.) și lipsa rețelei de canalizare. Acestea sunt urmate de:

- curățenia deficitară de-a lungul drumului național
- insuficiența parcurilor de joacă/a spațiilor verzi
- numărul scăzut de unități sanitare (cabinete medicale, de analize etc.)
- lipsa locurilor de muncă
- transportul public insuficient dezvoltat
- liniștea și ordinea publică de-a lungul drumurilor intens circulate
- starea financiară precară a populației
- zgomotul datorat șantierelor în lucru
- lipsa iluminatului stradal din unele zone.

Așadar se observă că principalele probleme ale localității sunt reprezentate de starea infrastructurii rutiere și existența rețelelor de utilități. Sursa: Sondaj de opinie pentru realizarea strategiei de dezvoltare locală a comunei Tomșani.

Locuitorii comunei au propus o serie de acțiuni pentru remedierea problemelor existente: modernizarea infrastructurii rutiere și amenajarea spațiilor aferente (ex.: treceri pietoni, parcări, trotuare etc.), extinderea rețelelor de apă potabilă, energie electrică și gaze naturale, extinderea rețelei de canalizare, amenajarea zonelor de agrement (parcuri, terenuri de sport etc.), asigurarea siguranței populației, atragerea investitorilor și crearea locurilor de muncă, dezvoltarea serviciilor sociale (ex. susținerea persoanelor în vârstă etc.), sprijinirea locuitorilor în rezolvarea problemelor, păstrarea curățeniei în comună, continuarea proiectelor de dezvoltare aflate în desfășurare.

## CAPITOLUL 2

### DEMOGRAFIA ȘI FORȚA DE MUNCĂ

#### Populație și resursele umane în comuna Tomșani

La nivelul comunei Tomșani, conform datelor centralizate și furnizate de Direcția Județeană de Statistică Prahova/TEMPO ONLINE, la sfârșitul anului 2020 figurau un număr de 4266 persoane, 2104 dintre acestea fiind de sex masculin.

#### Evoluția populației stabile în comuna Tomșani

	2000	2005	2010	2015	2020
nr. cetățeni	4562	4651	4599	4440	4266
din care					
bărbați	2238	2291	2251	2198	2104

#### Căsătorii și divorțuri în comuna Tomșani

La nivelul comunei, situația căsătoriilor și divorțurilor arată astfel:

	Căsătorii	Divorțuri
Anul 2000	31	5
Anul 2005	21	3
Anul 2010	14	4
Anul 2015	24	4
Anul 2020	15	3

#### Populația pe grupe de vârste și sexe

Varste si grupe de varsta	Sexe	Ani	Valoare
Total	Total	2000	4562
Total	Total	2005	4651
Total	Total	2010	4599
Total	Total	2015	4440
Total	Total	2020	4266
Total	Masculin	2000	2238
Total	Masculin	2005	2291

STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

Total	Masculin	2010	2251
Total	Masculin	2015	2198
Total	Masculin	2020	2104
0- 4 ani	Total	2000	269
0- 4 ani	Total	2005	284
0- 4 ani	Total	2010	223
0- 4 ani	Total	2015	168
0- 4 ani	Total	2020	158
0- 4 ani	Masculin	2000	137
0- 4 ani	Masculin	2005	143
0- 4 ani	Masculin	2010	91
0- 4 ani	Masculin	2015	87
0- 4 ani	Masculin	2020	70
5- 9 ani	Total	2000	295
5- 9 ani	Total	2005	269
5- 9 ani	Total	2010	286
5- 9 ani	Total	2015	215
5- 9 ani	Total	2020	169
5- 9 ani	Masculin	2000	138
5- 9 ani	Masculin	2005	140
5- 9 ani	Masculin	2010	148
5- 9 ani	Masculin	2015	92
5- 9 ani	Masculin	2020	86
10-14 ani	Total	2000	355
10-14 ani	Total	2005	293
10-14 ani	Total	2010	273
10-14 ani	Total	2015	270
10-14 ani	Total	2020	223
10-14 ani	Masculin	2000	171
10-14 ani	Masculin	2005	136
10-14 ani	Masculin	2010	141
10-14 ani	Masculin	2015	139
10-14 ani	Masculin	2020	91
20-24 ani	Total	2000	344
20-24 ani	Total	2005	255
20-24 ani	Total	2010	344
20-24 ani	Total	2015	277
20-24 ani	Total	2020	256
20-24 ani	Masculin	2000	167
20-24 ani	Masculin	2005	126

STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

20-24 ani	Masculin	2010	180
20-24 ani	Masculin	2015	137
20-24 ani	Masculin	2020	136
25-29 ani	Total	2000	417
25-29 ani	Total	2005	346
25-29 ani	Total	2010	254
25-29 ani	Total	2015	327
25-29 ani	Total	2020	260
25-29 ani	Masculin	2000	219
25-29 ani	Masculin	2005	168
25-29 ani	Masculin	2010	137
25-29 ani	Masculin	2015	188
25-29 ani	Masculin	2020	135
30-34 ani	Total	2000	411
30-34 ani	Total	2005	423
30-34 ani	Total	2010	339
30-34 ani	Total	2015	251
30-34 ani	Total	2020	317
30-34 ani	Masculin	2000	224
30-34 ani	Masculin	2005	223
30-34 ani	Masculin	2010	162
30-34 ani	Masculin	2015	136
30-34 ani	Masculin	2020	181
35-39 ani	Total	2000	225
35-39 ani	Total	2005	411
35-39 ani	Total	2010	416
35-39 ani	Total	2015	319
35-39 ani	Total	2020	246
35-39 ani	Masculin	2000	126
35-39 ani	Masculin	2005	222
35-39 ani	Masculin	2010	218
35-39 ani	Masculin	2015	155
35-39 ani	Masculin	2020	135
40-44 ani	Total	2000	225
40-44 ani	Total	2005	222
40-44 ani	Total	2010	396
40-44 ani	Total	2015	420
40-44 ani	Total	2020	323
40-44 ani	Masculin	2000	137
40-44 ani	Masculin	2005	119

STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

40-44 ani	Masculin	2010	216
40-44 ani	Masculin	2015	220
40-44 ani	Masculin	2020	163
45-49 ani	Total	2000	263
45-49 ani	Total	2005	231
45-49 ani	Total	2010	220
45-49 ani	Total	2015	387
45-49 ani	Total	2020	421
45-49 ani	Masculin	2000	132
45-49 ani	Masculin	2005	137
45-49 ani	Masculin	2010	117
45-49 ani	Masculin	2015	211
45-49 ani	Masculin	2020	220
50-54 ani	Total	2000	264
50-54 ani	Total	2005	270
50-54 ani	Total	2010	235
50-54 ani	Total	2015	222
50-54 ani	Total	2020	376
50-54 ani	Masculin	2000	128
50-54 ani	Masculin	2005	138
50-54 ani	Masculin	2010	136
50-54 ani	Masculin	2015	119
50-54 ani	Masculin	2020	198
55-59 ani	Total	2000	253
55-59 ani	Total	2005	263
55-59 ani	Total	2010	266
55-59 ani	Total	2015	231
55-59 ani	Total	2020	214
55-59 ani	Masculin	2000	122
55-59 ani	Masculin	2005	122
55-59 ani	Masculin	2010	134
55-59 ani	Masculin	2015	133
55-59 ani	Masculin	2020	116
60-64 ani	Total	2000	290
60-64 ani	Total	2005	247
60-64 ani	Total	2010	251
60-64 ani	Total	2015	258
60-64 ani	Total	2020	216
60-64 ani	Masculin	2000	134
60-64 ani	Masculin	2005	115

STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

60-64 ani	Masculin	2010	116
60-64 ani	Masculin	2015	126
60-64 ani	Masculin	2020	119
65-69 ani	Total	2000	255
65-69 ani	Total	2005	263
65-69 ani	Total	2010	226
65-69 ani	Total	2015	228
65-69 ani	Total	2020	232
65-69 ani	Masculin	2000	109
65-69 ani	Masculin	2005	115
65-69 ani	Masculin	2010	98
65-69 ani	Masculin	2015	103
65-69 ani	Masculin	2020	110
70-74 ani	Total	2000	202
70-74 ani	Total	2005	231
70-74 ani	Total	2010	229
70-74 ani	Total	2015	209
70-74 ani	Total	2020	198
70-74 ani	Masculin	2000	93
70-74 ani	Masculin	2005	98
70-74 ani	Masculin	2010	93
70-74 ani	Masculin	2015	86
70-74 ani	Masculin	2020	83
75-79 ani	Total	2000	121
75-79 ani	Total	2005	160
75-79 ani	Total	2010	185
75-79 ani	Total	2015	193
75-79 ani	Total	2020	174
75-79 ani	Masculin	2000	37
75-79 ani	Masculin	2005	69
75-79 ani	Masculin	2010	69
75-79 ani	Masculin	2015	70
75-79 ani	Masculin	2020	69
80-84 ani	Total	2000	50
80-84 ani	Total	2005	81
80-84 ani	Total	2010	114
80-84 ani	Total	2015	128
80-84 ani	Total	2020	138
80-84 ani	Masculin	2000	17
80-84 ani	Masculin	2005	23



## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

80-84 ani	Masculin	2010	47
80-84 ani	Masculin	2015	37
80-84 ani	Masculin	2020	43
85 ani si peste	Total	2000	62
85 ani si peste	Total	2005	37
85 ani si peste	Total	2010	54
85 ani si peste	Total	2015	79
85 ani si peste	Total	2020	96
85 ani si peste	Masculin	2000	25
85 ani si peste	Masculin	2005	16
85 ani si peste	Masculin	2010	13
85 ani si peste	Masculin	2015	24
85 ani si peste	Masculin	2020	22

### **Stabiliri și plecări cu reședința/domiciliul**

Din datele statistice înregistrate la nivelul comunei Tomșani, în ultimii ani numărul stabilirilor / plecărilor este variabil, cu oscilații mari.

	Stabiliri cu domiciliul	Plecări cu domiciliul
Anul 2000	57	33
Anul 2005	61	43
Anul 2010	72	79
Anul 2015	67	74
Anul 2020	86	61

	Stabiliri cu reședința	Plecări cu reședința
Anul 2000	36	36
Anul 2005	22	49
Anul 2010	8	22
Anul 2015	16	37
Anul 2020	15	24

### **Prognoza populației**

Tendențele demografice negative manifestate și înregistrate în ultimul deceniu la nivelul regiunii, dar și la nivelul întregii țări se regăsesc și la nivelul comunei Tomșani.

Comuna avea în anul 1960 un număr de 4679 de locuitori, în 1965 – 4783, în 1970 – 5039, în 1975 – 5211, în 1980 – 5034, în 1992 – 4496, iar la începutul

anului 2021 - 4261. Scăderea este deci evidentă, accentuându-se însă în ultimii ani.

Factorii care au determinat această scădere au acționat constant și vor influența în continuare evoluția populației comunei. Există însă, în plus față de populația permanentă, un surplus de locuitori rezultați din flotanți și cetățeni care dețin aici locuințe de vacanță sau alte reședințe.

### **Forța de muncă**

Există un grad ridicat de migrație a forței de muncă în afara țării, acest fapt determinând o dată cu îmbătrânirea populației și un segment important de persoane fără locuri de muncă la segmentul de vârstă 18-25 de ani.

Forța de muncă salariată este distribuită în majoritate în industrie, comerț, servicii și agricultură, dar este calificată și în domenii ca:

Comerț:

- Comerțul cu amănuntul;
- Comerțul cu ridicata a combustibililor;
- Comerțul cu ridicata a animalelor;
- Comerț cu amănuntul al cărnii.

Industrie:

- Fabricarea pâinii;
- Construcții de clădiri;
- Prelucrarea și conservarea legumelor și fructelor;
- Fabricarea de elemente de dulgherie și tâmplărie;

Servicii:

- Lucrări de instalații electrice;
- Întreținerea și reparația autovehiculelor;
- Coafură și alte activități de înfrumusețare;

Sectorul agricol:

- Creșterea animalelor;
- Activități în ferme mixte;
- Cultivarea plantelor.

Numărul total al salariaților angajați în societăți comerciale de pe raza comunei Tomșani a cunoscut în ultimii ani analizați, o fluctuație ușoară în 2020, și sub influența stagnerii sau suspendării unor activități economice, din cauza pandemiei generate de covid-19.

### **Numărul salariaților în instituții din comuna Tomșani**

Anul	2000	2005	2010	2015	2020
Salariați	84	148	151	312	217

Din analiza făcută la nivelul comunei Tomșani, s-au evidențiat următoarele concluzii:

- există un reviriment al oportunităților de creștere a veniturilor la bugetul local prin posibilitățile de dezvoltare în domeniul activităților productive și de servicii;

- șomajul înregistrează o scădere de la an la an.

Referindu-ne la șomaj, situația în comuna Tomșani arată din datele furnizate de Direcția Județeană de Statistică Prahova astfel, la data de 31 decembrie 2020:

### **Număr șomeri care primesc indemnizații, în comuna Tomșani**

Nr. șomeri indemnizați decembrie 2020	
bărbați	33
femei	37
Total	70

Este îmbucurător faptul că rata șomajului este în continuare scădere. Se dorește o încurajare a investitorilor de a dezvolta activitățile și de atragerea de noi agenți economici pe raza comunei.

## CAPITOLUL 3 TERENURI ȘI LOCUINȚE

### **Terenuri. Zonificare teritoriu**

Suprafața administrativ-teritorială a comunei este de 4332 de hectare, iar a intravilanului de 551 de hectare. Suprafața ocupată de construcții este de 143 ha, din care 139 aflate în proprietate privată.

Comuna Tomșani depășește ca suprafață agricolă media la nivelul județului Prahova. Din totalul suprafeței agricole, cea mai mare pondere o au terenurile arabile, cu o pondere de 92,84% din total, urmate de terenul ocupat cu pășuni. Cea mai mică pondere o au terenurile ocupate cu fânețe, acestea reprezentând 11 hectare.

Terenurile degradate au o suprafață de aproximativ un hectar.

### **Fondul locativ**

Comuna Tomșani integrează în componența sa teritorială zone distincte ca localizare geografică, dar unitare din punct de vedere al concepției administrative: Tomșani, Loloiasca, Magula, Sătucu și cartier rezidențial construit în satul Sătucu.

Fondul locativ al comunei cuprinde 1.622 locuințe, reprezentând 0,4% din fondul locativ al județului Prahova în anul 2020. Din total, 1.621 de locuințe sunt în proprietate privată.

În perioada 2000 – 2020, fondul locativ al localității a crescut simțitor, cu 126 de locuințe, însemnând o creștere de 7,77%, în anul 2020, față de anul de bază 2000.

Evoluția numărului de locuințe în comuna Tomșani

Forma de proprietate/Anul	2000	2005	2010	2015	2020
Total	1496	1583	1589	1628	1622
Proprietate privată	1492	1580	1586	1627	1621

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

Comparativ cu anul de bază, 2000, suprafața locuibilă a crescut de la 53873 mp la 62809 mp. Suprafața medie locuibilă extinsă, din locuințele existente din comuna Tomșani, indică faptul că majoritatea locuințelor construite în comună sunt de tipul caselor/construcțiilor individuale.

### Suprafața construită locuințe - evoluție

Fonduri/Anul	2000	2010	2015	2020
Total	53873	58719	61599	62809
Din fonduri publice	161	56	54	54

Numărul de locuințe terminate se datorează dezvoltării în comuna Tomșani a infrastructurii, fie că vorbim de rețeaua de drumuri, fie de rețelele de utilități. Familiile tinere au fost încurajate să rămână în comună, să-și construiască aici locuința, având condiții apropiate cu cele urbane, dar la prețuri mult diminuate.

### Autorizații de construire eliberate în comuna Tomșani

	2000	2005	2010	2015	2020
Autorizații de construire	12	22	13	13	13
Metri pătrați suprafață utilă	1210	2961	1530	1865	1920

## Condiții de locuire. Grad de racordare la utilități

### Apă potabilă

Comuna dispune în prezent de un sistem de alimentare cu apă potabilă centralizat de 18,8 km lungime și de 2 km aducțiune, estimându-se că până în anul 2022 aceasta va crește.

### Evoluție lungime rețele de alimentare cu apă potabilă (km)

	2015	2020
Lungime rețea apă	16.8 km	18.8 km
Cantitate de apă distribuită	12.000 mc	23.000 mc

Dezvoltarea centrelor populate implică creșterea gradului de confort al populației și consumul unor cantități sporite de apă. În ultimii ani, în perioada de vară, și din cauza dezvoltării imobiliare rapide a localității, se produc întreruperi ale alimentării cu apă. Se are în vedere realizarea unui sistem de alimentare cu apă potabilă din surse alternative, pentru evitarea unor astfel de întreruperi.

Administrația locală își propune extinderea rețelei de alimentare cu apă potabilă în satele Magula – 4960 ml, Sătucu – 780 ml, Tomșani – 530 ml. Magula 4955ml.

### **Canalizare**

În prezent, în comuna Tomșani au loc lucrări de realizare a rețelei de colectare și epurare a apelor uzate. Acest proiect a început în anul 2018 și are o valoare de 22.281.645 lei, și are termen de finalizare în luna iunie 2022, fiind cel mai costisitor proiect al administrației locale.

Apele uzate menajere provenite de la gospodării sunt colectate și individual, în fose vidanjabile, puțuri absorbante sau latrine uscate.

### **Gaze naturale**

Alimentarea cu gaze a comunei Tomșani se realizează prin conducte de presiune redusă. Rețeaua de conducte de distribuție gaze inclusiv brașamentele sunt amplasate numai în domeniul public cu respectarea distanțelor minime stabilite de lege.

Evoluție lungime rețele de alimentare cu gaze naturale (km)

Lungime rețea / Ani	2010	2015	2020
Lungime rețea gaze	21,9	34,2	35,0

Gaze naturale distribuite după destinație (mc)

An/ MC consumați	2010	2015	2020
Total consum	320297	273348	336235
Pentru uz casnic	156003	142110	170129

### **Energie electrică**

Comuna Tomșani este în prezent complet electrificată. Lungimea rețelei de alimentare cu energie electrică este de 26,1 kilometri.

Dotările tehnico-edilitare se găsesc pe toată suprafața comunei. Zonele mai nou dezvoltate beneficiază doar de rețele electrice, gaze și fose septice, iar majoritatea locuințelor dispun de puțuri forate care asigură apa curentă, foarte puține având canalizare și apă de la rețeaua localității.

Teritoriul administrativ al comunei este străbătut de o serie de rețele de transport a energiei electrice și repartiție.

Rețeaua de joasă tensiune este de tip aerian cu distribuție radială. Ea este destinată alimentării consumatorilor casnici, celorlalți consumatori (unitățile economice și sectorul terțiar), precum și rețelei de iluminat public.

Pozarea rețelei de joasă tensiune este realizată pe stalpi de beton, destinați acestui tip de rețea. Acești stâlpi sunt utilizați și pentru circuitele de iluminat public.

Alimentarea rețelelor de distribuție de joasă tensiune se face din posturile de transformare de tip aerian.

Rețeaua de iluminat public este realizată cu lămpi cu led.

### **Servicii de învățământ și sănătate**

Rețeaua de **unități de învățământ** public din comuna Tomșani este alcătuită din: 3 grădinițe cu program normal, 1 grădiniță cu program prelungit, 1 școală cu clasele I-VIII și un centru de zi pentru copiii desavorizați, unde au loc activități extrașcolare.

Școala @Prof. Dinu Mihail Dan@ are ca structuri subordonate:

- Grădinița cu program normal sat Tomșani
- Grădinița cu program normal sat Magula
- Grădinița cu program normal sat Loloiasca
- Școala cu clasele I-VIII Tomșani
- Școala cu clasele I-VIII Loloiasca.

Populația școlară la nivelul anului 2020 era de 374 de copii, din care 79 în grădinițe, 286 elevi înscriși în învățământul primar și gimnazial.

În anul 2020, rețeaua unităților de sănătate cuprindea: două puncte farmaceutice, două dispensare și un cabinet stomatologic, toate aflate în satele comunei.

Pe raza localității își desfășoară activitatea 2 medici, 1 medic stomatolog, 2 asistenți medicali.

În anul 2020, rețeaua **unităților de sănătate** cuprindea: un punct farmaceutic, două dispensare și un cabinet stomatologic, toate aflate în satele comunei.

Pe raza localității își desfășoară activitatea 3 medici, 1 medic stomatolog, 2 asistenți medicali.

### **Servicii bancare**

În comuna Tomșani, există ATM și sunt asigurate servicii bancare de CEC Bank.

### **Spații verzi/Parcuri**

În comună sunt amenajate două parcuri amenajate cu bănci și elemente de joacă destinate copiilor, iar în apropierea grădinițelor sunt, de asemenea, amenajate locuri de joacă pentru copii.

### **Transport în comun**

Transportul în comun este asigurat de microbuze ale unor transportatori privați. Acesta este unul dintre aspectele semnalate în consultările publice ca fiind unul de îmbunătățit.

### **Probleme majore**

Dezvoltarea din punct de vedere al construcțiilor rezidențiale, spre deosebire de extinderea rețelelor tehnico-edilitare și modernizarea infrastructurii rutiere au condus la nemulțumirea locuitorilor din aceste zone.

Prin dezvoltarea zonelor rezidențiale, s-a evidențiat necesitatea extinderii rețelelor de utilități. Clădirile vechi au fost construite înainte de 1989, necesită în prezent reabilitarea instalațiilor, fațadelor etc.

### **Direcții de acțiune**

Una din problemele zonelor rezidențiale noi este reprezentată de lipsa rețelei de apă potabilă și gaze, fiind astfel necesară extinderea acestor rețele în toate zonele rezidențiale.

De asemenea, extinderea rețelelor tehnico-edilitare trebuie însoțită de modernizarea infrastructurii rutiere, prin realizarea/reabilitarea covorului asfaltic, dar și lărgirea unora dintre drumurile existente.

Extinderea și dezvoltarea armonioasă a comunei Tomșani se poate realiza prin respectarea unui plan de dezvoltare (PUG), întocmit și aprobat de Consiliul Local al localității.

Dezvoltarea spațială și economică necesită modernizarea infrastructurii de transport, atât prin reabilitarea drumurilor existente cât și dezvoltarea transportului în comun, prin includerea unor noi linii de transport în comun și mărirea frecvenței acestora.

În actualul context pandemic, presiunea este mai mare asupra resurselor comunei, iar odată depășită capacitatea de suport a acestora confortul și bunăstarea locuitorilor ar putea avea mult de suferit.

Este necesară o rațională adaptare a infrastructurii la noile caracteristici urbanistice ale localității: modernizarea străzilor conform noilor valente ale traficului, creșterea gradului de supraveghere și îmbunătățirea siguranței publice (sisteme de supraveghere, dezvoltarea și modernizarea iluminatului public), amenajarea spațiilor verzi, de recreere și agrement, care deși nu pot crește proporțional cu suprafața construită cum ar fi ideal, trebuie să țină ritmul cu viteza de dezvoltare.



### Condiții de locuire

99% dintre locuitorii intervievați, în cadrul Sondajului de opinie cu privire la dezvoltarea socio-economică a localității, locuiesc la casă.

Majoritatea respondenților se declară mulțumiți și foarte mulțumiți de aspectul clădirilor și de suficiența spațiului din locuința actuală.



Peste 20% dintre respondenți nu se declară nici mulțumiți, dar nici nemulțumiți față de rezistența clădirilor și termoizolarea acestora.

## CAPITOLUL 4

### INFRASTRUCTURA ȘI ECHIPAREA TERITORIULUI

#### **Infrastructura de drumuri, alei și trotuare**

Accesul în comună se face pe drumul european E 577, drumul național DN 1D și drumurile județene DJ 146 și DJ 103S. Legătura cu satele componente și comunele învecinate se face pe DC 70B.

Accesul în teritoriu se face pe următoarele drumuri clasificate:

- DN 1 B – Ploiești – Buzău
- DJ 146 – pornește din DN 1B – Loloiasca – Sătucu – Tomșani – Magula și iese prin partea de vest a localității, spre DN 1D
- DJ 102 N – pornește din Gornet Cricov – Ceptura, traversează teritoriul administrativ al localității prin partea de est, se îndreaptă spre Colceag și se termină în DN 1D
- DJ 103 S – pornește din DJ 146, sat Magula și se îndreaptă spre Colceag și se termină în DJ 102 N.
- DC 70 B – pornește din Urlați și traversează teritoriul administrativ al comunei Tomșani, prin partea de nord a localității și se termină în DN 1B.

Comuna are acces direct la **rețeaua feroviară** de transport pe linia București Nord – Suceava..

Traficul feroviar este atât de călători, cât și de marfă, ceea ce facilitează și mai mult legătura comunei cu localitățile învecinate.

Drumurile care traversează comuna Tomșani sunt asfaltate într-un procent de aproximativ 95%, restul fiind pietruite.

Principalele disfuncționalități ale rețelei stradale sunt generate de:

- profile necorespunzătoare parțial pe drumurile județene și drumurile comunale;
- intersecții neamenajate corespunzător;
- discontinuitatea trotuarelor;
- insuficiența marcajelor rutiere pe drumurile din comună;
- desfășurarea circulației pietonale și cea a bicicliștilor pe carosabil.

Drumurile județene și cele comunale sunt întreținute în condiții optime de funcționare de către serviciile specifice ale administrației publice locale în colaborare cu Direcția Regională de Drumuri și Poduri. În localitatea Tomșani

există o rețea stradală extinsă de aproape 100 străzi, cu multe drumuri locale, dar cu relativ puține intersecții amenajate pentru circulație. Satisfacerea nevoilor de transport ale locuitorilor se leagă de structura drumurilor locale.

Ponderea străzilor comunale modernizate în total străzi era de 90% în anul 2020, valoare care se află pe un trend ascendent față de anul 2010 și care este peste media județului Prahova.

Din analiza datelor existente, a normelor tehnice în vigoare pentru proiectarea străzilor, intersecțiilor, profilurilor caracteristice, parcajelor etc., și din discuțiile cu factorii locali de specialitate s-au evidențiat și o serie de disfuncționalități, semnalându-se cu precădere următoarele:

- nu toate profilele transversale ale străzilor corespund din punct de vedere tehnic noilor standarde;
- discontinuitatea trotuarelor în unele zone;
- traficul eterogen (tractoare, căruțe, bicicliști, automobiliști și pietoni) generează accidente rutiere;
- străzi înguste care necesită lărgire;
- intersecții neamenajate;
- lipsa de parcaje amenajate aferente principalelor dotări ale comunei, în zonele de interes social și comercial.

Situația infrastructurii rutiere în comuna Tomșani arată însă un interes ridicat din partea autorităților publice pentru modernizare, confruntându-se în același timp și cu probleme generate de criza pandemică din ultimii doi ani.

## **Infrastructura de utilități publice la nivelul localității**

### **Alimentare cu apă și canalizare**

Comuna Tomșani dispune în prezent de un sistem de alimentare cu apă potabilă centralizat, care furnizează apă atât pentru nevoile populației, cât și pentru agenții economici.

Lungimea rețelei simple de alimentare cu apă la nivelul localității era la sfârșitul anului 2020, din datele furnizate de Institutul de Statistică Direcția Județeană Prahova de 18,8 kilometri.

Evoluția este evidentă, dacă raportăm cifrele actuale la situația de acum cinci ani, iar administrația locală are pe agenda de lucru proiecte de extindere a rețelei de alimentare cu apă potabilă.

**Alimentarea cu gaze** a localității Tomșani se realizează printr-o conductă de presiune redusă.

Rețeaua de alimentare cu gaz existentă în comună la sfârșitul anului 2020 avea o lungime de 35 Km și a cunoscut o evoluție accentuată între 2016-2020.

Și consumul de gaze se află pe un trend ascendent.

### **Energie electrică**

Comuna Tomșani este în prezent complet electrificată. Alimentarea cu energie electrică este asigurată de societăți de profil, în sistem competitiv după liberalizarea pieței; în ce privește procentul bransamentelor la energia electrică, acesta este de 98%.

Teritoriul administrativ al comunei Tomșani este străbătut de o serie de rețele de transport a energiei electrice (400 și 200 kV) și repartiție (110 kV). Rețeaua este pozată pe stâlpi de beton. Conductoarele au predominant secțiuni de 50 și 35 mm<sup>2</sup> OLA1.

Rețeaua de joasă tensiune (0,4 kV) este de tip aerian cu distribuție radială. Ea este destinată alimentării consumatorilor casnici, celorlalți consumatori (unitățile economice și sectorul terțiar), precum și rețelei de iluminat public. Pozarea rețelei de joasă tensiune este realizată pe stalpi de beton, destinați acestui tip de rețea. Acești stâlpi sunt utilizați și pentru circuitele de iluminat public.

Conductoarele rețelei de joasă tensiune au secțiuni de 35 - 95 mm<sup>2</sup>. Alimentarea rețelelor de distribuție de joasă tensiune (0,4 kV) se face din posturile de transformare de tip aerian.

Rețeaua de iluminat public este realizată cu lămpi cu vapori de mercur.

Primăria Tomșani își propune implementarea unui proiect pentru producerea de energie electrică pentru iluminat public care constă în obținerea de energie electrică din Surse Regenerabile de Energie (SRE), respectiv fotovoltaice, pentru alimentarea iluminatului public în vederea reducerii costurilor din bugetul local și îmbunătățirii aprovizionării cu energie.

### **Tehnologia informației și telecomunicațiilor**

Serviciile de telefonie mobilă sunt oferite de operatorii de telefonie Vodafone, Orange și Telekom.

În domeniul noilor tehnologii, în comunicații există tendințe deosebit de favorabile în domeniul precum:

- comunicații mobile GSM, existând peste 1.500 de utilizatori.

- internet: există firme cu acest profil. Prezența în spațiul virtual /internet al localității este la o cota numerică și calitativă ridicată.

- domenii rezervate pe internet (.ro) cu proprietari-firma din Tomșani este apropiat de 30, inclusiv instituțiile publice.

**Serviciile poștale** sunt asigurate de oficiul poștal ale Direcției Regionale de Poștă Prahova și de operatori de curierat: Fun Courier, Urgent Curier etc.

Oficiul Poștal este situat în satul de reședință. Oficiul Poștal oferă clienților atât servicii tradiționale, cât și servicii informatizate de tip Western Union, On-line, mandate electronice. Titularii gospodărilor arondate acestei subunități poștale își pot achita facturile la utilități - telefonie fixă și mobilă, curent electric, gaz, dar pot efectua și plăți către băncile partenere Poștei Române.

### **Principalele probleme**

În condițiile creșterii suprafeței locative din comuna Tomșani, deși ponderea străzilor comunale modernizate în total străzi era peste media județeană, totuși starea infrastructurii rutiere constituie o problemă importantă pentru locuitorii localității.

La nivelul rețelei de distribuție a apei potabile se constată accesul relativ redus al populației la aceste servicii, fapt evidențiat de cantitatea medie de apă distribuită locuitorilor, mai mică decât media înregistrată la nivel de județ.

Existența gospodăriilor neracordate la sistemul de canalizare poate avea efecte negative asupra mediului.

Rețeaua de gaz metan este insuficient dezvoltată, iar în zonele de dezvoltare imobiliară se impune extinderea acesteia ținând cont de potențialul de dezvoltare viitoare a teritoriului.

Poluarea aerului este cauzată, în primul rând, de traficul rutier, localitatea putând fi încadrată în zonele cu poluare medie. Poluarea sonoră este cauzată de traficul rutier în creștere constantă în ultimii ani.

Principalele probleme ale rețelei de energie electrică sunt întreruperile la energie electrică și căderile de tensiune. Cauzele acestor deficiențe sunt atât defecțiunile la rețeaua de electricitate, cât și faptul că aceasta este suprasolicitată de utilizatori.

### **Direcții posibile de acțiune**

Dezvoltarea rețelei de străzi menită să faciliteze accesul în zonă și să decongestioneze traficul. Reabilitarea trebuie să vizeze atât drumurile principale, cât și străzile laterale, pe baza unei prioritizări a investițiilor.

Racordarea la utilități a populației comunei. Conectarea la rețeaua de apă potabilă, de gaz și rețelei de canalizare conduc la dezvoltarea condițiilor de trai al populației, iar necesitatea unor investiții importante pentru extinderea acestora este evidentă.

Dezvoltarea rețelei electrice și a surselor de energie regenerabilă/ alternativă se impune prin dezvoltarea unei rețele subterane de alimentare

cu energie electrică și realizarea unor investiții din fonduri europene nerambursabile în surse alternative de energie.

Accesarea fondurilor europene. Atât pentru dezvoltarea și modernizarea rețelelor de transport, dar și pentru extinderea și modernizarea rețelelor de utilități.



Conform sondajului de opinie realizat în rândul populației din comuna Tomșani, la nivel local există o situație nesatisfăcătoare vis-à-vis de starea parcărilor, a trotuarelor.

În ceea ce privește evaluarea raportului calitate/preț al utilităților publice din comuna Tomșani, situația cea mai problematică este întâlnită în ceea ce privește serviciul de furnizare a gazelor naturale. 36% din persoanele chestionate s-au declarat nemulțumite de raportul calitate/preț al gazelor naturale.

72% din persoanele racordate la rețeaua de furnizare a apei potabile sunt mulțumite de raportul calitate/preț al acestui serviciu.

## **CAPITOLUL 5**

### **SERVICII PUBLICE**

#### **Servicii de asistență socială**

Activitățile de asistență socială în localitate sunt asigurate prin Serviciul de asistență socială, compartiment de specialitate al aparatului de specialitate al primarului comunei Tomșani. În cadrul acestuia, își desfășoară activitatea trei funcționari publici.

Serviciul are rolul de a identifica și de a soluționa problemele sociale ale comunității, din domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor cu dizabilități, cu venituri mici, precum și a altor persoane aflate în situație de risc social.

Primăria a încercat implementarea a numeroase proiecte educative, sportive, sociale, în ultimii zece ani. Principalele activități desfășurate au cuprins o gamă foarte variată: programe educaționale, programe culturale, programe civice, programe sportive, proiecte ce au reușit să implice un număr mare de cetățeni ai comunei.

Rolul acestor activități este de a deschide locuitorilor din comuna Tomșani o nouă perspectivă de îngrijire, asistență și de integrare în societate, prin promovarea unor noi servicii și programe speciale: asistență medicală, socială, programe de voluntariat, promovarea acțiunilor educațional-culturale și sportive.

În domeniul protecției persoanelor în vârstă, unul din proiectele Primăriei își propune înființarea centrului care să ofere servicii complexe de îngrijire și suport emoțional pentru persoanelor vârstnice, integrarea celor care pot desfășura diferite activități.

Necesitatea de la care pornește inițiativa acestui proiect este dată de incapacitatea Serviciului de asistență socială de a face față, doar în baza infrastructurii existente, numărului mare de solicitări de ajutor, sub diferite forme, ce vin din partea populației. Tendința de îmbătrânire a populației, coroborată cu gradul de sărăcie ce caracterizează populația vârstnică sunt două dintre principalele aspecte ce explică cererea mare de servicii de asistență socială specializată.

Perioada de criză sanitară generată de pandemia covid-19 a arătat cu atât mai mult necesitatea unor programe integrate de suport pentru familiile în situație de risc. Criza economică ce se prefigurează deja va adânci problemele existente. Administrația locală își propune, în parteneriat cu ONG-uri sau societăți private, desfășurarea unor programe care să reducă riscul de excludere a celor aflați în situații grele, reorientarea lor pe piața muncii etc.

### **Piețe și facilități pentru comerț**

Comuna Tomșani s-a format și dezvoltat într-o regiune naturală complexă, la intersecția unor vechi drumuri comerciale.

Pe raza comunei își desfășoară activitatea societăți comerciale cu activitate de comerț și servicii.

În comună funcționează o piață agroalimentară.

### **Siguranța și ordinea publică**

În comuna Tomșani funcționează Poliția Locală Tomșani.

Poliția Locală reprezintă acea structură specializată a statului compusă din funcționari publici și personal contractual, care desfășoară o activitate profesională în folosul comunității locale, pentru asigurarea ordinii și liniștii publice, pazei și protecției obiectivelor de interes public, local și privat de pe raza sa de competență, acționând în sprijinul instituțiilor statului, conform legii.

Poliția Locală este organizată și structurată ca Serviciu în cadrul aparatului propriu de specialitate al consiliului local. Personalul Poliției Locale este format din funcționari publici și personal contractual.

Infraționalitatea la nivelul localității prezintă aceleași caracteristici ca și infraționalitatea la nivel de județ, însă diferă numărul de infracțiuni.

Ponderea infrațională o deține furtul din gospodării, însă tâlhăriile constituie infracțiuni care nu sunt totdeauna raportate, infracțiunile înscriindu-se în contextul general al criminalității din comună.

Există și numeroase agresiuni care scad calitatea vieții de zi cu zi însă care nu sunt raportate la organele competente. Principalele zone în care au loc astfel de evenimente sunt: vecinătățile școlilor, baruri, intersecții.

Ca principale cauze ale evoluției ascendente a situației criminalității sesizate pe raza comunei:

- efectivul redus de cadre de poliție comparativ cu întinderea razei de competență teritorială și numărul persoanelor care locuiesc legal în această zonă, rezidenți, persoane aflate în tranzit, muncitori sezonieri;



- deprecierea calității vieții populației pe fondul acutizării recesiunii economico-financiare și a numărului mare de disponibilizări, prin reducerea activității unor societăți comerciale;
- insuficiența iluminatului stradal adecvat și a monitorizării traficului prin sisteme de supraveghere pe unele artere rutiere;
- manifestarea unor lipsuri de ordin tehnic cu privire la dotarea poliției.

În comună funcționează și Poliția națională.

Serviciile de **transport local** sunt realizate prin firme cu acest obiect de activitate, care folosesc microbuze și autobuze mici. Se constată o insuficiență a numărului de curse spre și dinspre municipiul Ploiești, în special dimineața și seara, pentru salariații și elevii care fac naveta spre locul de muncă sau școală.

### **Iluminat public**

Localitatea este alimentată cu energie electrică din Sistemul Energetic Național prin intermediul unei rețele de distribuție de medie tensiune. Rețeaua de medie și joasă tensiune este aeriană.

În ultimii ani au fost realizate lucrări de întreținere, reparații, extindere și modernizare a rețelei electrice/iluminatului public.

În ultimii ani, modernizarea a constat în înlocuirea corpurilor de iluminat defecte și a rețelelor dezafectate, intervenții care din păcate nu au acoperit decât o parte a suprafeței localității.

Rețelele au un grad de uzură important și necesită modernizarea rețelelor de distribuție publică și a posturilor de transformare care funcționează la tensiunea de 10 KV cu rețele de 20 KV. Schimbarea tensiunii este cu atât mai necesară cu cât rețeaua este subdimensionată din punct de vedere al capacității de distribuție.

### **Spații verzi și amenajare urbană**

Conform datelor furnizate de administrația locală, suprafața spațiilor verzi în anul 2020 era de 1,8 ha. Acest indicator se situează cu mult sub media de la nivelul județului Prahova.

În acest context Primăria a inițiat proiecte de amenajare a parcurilor, rezultatele așteptate fiind de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localitate.

Obiectivele pe care administrația locală și le-a propus sunt:

- îmbunătățirea calității mediului, prin reducerea poluării și îmbogățirea atmosferei cu oxigen;
- conservarea resurselor de apă, combaterea eroziunii solurilor;

- amortizarea zgomotelor;
- armonizarea peisajelor antropice cu cele naturale;
- îmbunătățirea aspectului estetic și arhitectural al localității;
- crearea unui cadru adecvat practicării sportului, turismului și activităților recreative.

Administrația locală are în vedere plantarea de arbori și arbuști, care vor asigura dezvoltarea și unitatea compozițională pe termen lung.

### **Servicii de salubritate și managementul deșeurilor**

În comuna Tomșani serviciile de salubritate și managementul deșeurilor sunt asigurate de S.C. ROSAL GROUP, operator stabilit în cadrul ADI Deșeuri din care face parte și comuna Tomșani. Între serviciile furnizate de această societate se numără:

- Servicii de colectare selectivă a deșeurilor (PET/folie/plastic, hârtie/carton, sticlă);
- Servicii ridicări gunoi menajeri, moloz, iarbă;
- Servicii de colectare a reziduurilor industriale, a pământului, a ierbii rezultată în urma tăierii și a gunoiului menajer.

În comună este implementat, în stadiu incipient din păcate, și un sistem de colectare selectivă.

În comuna Tomșani, un număr de 1178 de gospodării au contract semnat cu operatorul de salubritate, și 35 de societăți comerciale. Deși administrația locală a încercat îmbunătățirea procentului de deșeuri selective colectate, procentul este mic, de 2 la sută. Se are în vedere implementarea unor programe de conștientizare a beneficiilor colectării selective.

### **Învățământ – Cultură**

Formele de învățământ organizate în unități distincte pe teritoriul comunei sunt multifuncționale, începând de la învățământul pregătitor până la învățământul gimnazial.

Învățământul preșcolar asigură pregătirea copiilor cu vârste preșcolare între grădinițe cu program normal, distribuite la nivelul localității astfel:

- Grădinița cu program normal Tomșani;
- Grădinița cu program normal Loloiasca;
- Grădinița cu program normal Magula.

Pregătirea în învățământul primar și gimnazial se realizează prin intermediul unui număr de două școli care beneficiază de dotarea necesară desfășurării în condiții optime a procesului educativ.

În ultimii ani școlile au beneficiat de dotări care au contribuit la crearea de condiții moderne și care vor face lecțiile mai atractive și mai ușor de

accesat de către elevi, dar și de către părinți. Dotările au constat în mobilier nou, televizoare, PC, DVD. La nivelul comunei, pentru servicii de transport elevi, există un microbuz care asigură transferul elevilor la și de la școală, transportul elevilor pentru diferite activități educaționale și recreative.

În comuna Tomșani funcționează și o **bibliotecă publică**, care asigură și servicii educative pentru copii. Biblioteca este deservită de un angajat bibliotecar. Numărul de volume de care dispune biblioteca din comună este de 11.300, aceasta având un număr de 436 cititori în anul 2014. Aceștia din urmă, au împrumutat în decursul a 12 luni un număr de 436 de volume.

### **Cultura**

Căminele Culturale sunt amplasate în satele Tomșani și Loloiasca și își propun să contribuie la educarea și formarea copiilor, tinerilor și adulților prin mijloace specifice domeniului cultural artistic și ale educației non-formale. Principalul obiect de activitate îl constituie organizarea acțiunilor cultural-artistice, educative, de informare și de divertisment.

La căminele culturale au loc și spectacole ocazionate de serbările școlare sau alte manifestări organizate de instituțiile de învățământ din comună. De asemenea, aici funcționează și un spațiu de joacă dotat special pentru copii.

### **Sport**

Clubul Sportiv Tomșani este persoană juridică de drept public, aflată în subordinea Consiliului Local al comunei Tomșani. A fost înființat prin Hotărârea nr. 13/ianuarie 2021 a acestuia.

Clubul Sportiv are legitimați sportivi, pe 17 ramuri sportive cum ar fi: fotbal, handbal, baschet, arte marțiale, volei, judo, lupte, atletism, dans sportiv, ciclism, natație, șah, table, sport columbofil, gimnastică, tenis de câmp, culturism și fitness. Sportivii Clubului au participat la diverse campionate și competiții naționale.

Toate aceste evenimente se realizează pentru copiii din comuna Tomșani cu scopul de a le îmbunătăți calitățile sportive și mai ales pentru dorința de a face sport de performanță.

În comună există baze sportive, în satele Loloiasca, Magula și Tomșani.

Echipa de fotbal al comunei, Avântul Tomșani, este înscrisă în Superliga B Prahova.

### **Servicii de sănătate**

Conform evidențelor Casei Naționale de Asigurări de Sănătate Prahova, în anul 2020 în comuna Tomșani funcționează două dispensare, deservite de

doi medici de familie, un medic stomatolog și doi asistenți medicali. De asemenea, pe raza comunei funcționează și 2 farmacii.

Indicatorii medici la 10.000 locuitori, paturi la 10.000 locuitori și personal mediu sanitar la 10.000 locuitori se încadrează sub nivelul județean și național.

Serviciul pentru **Situații de Urgență** al comunei Tomșani a fost înființat prin Hotărârea Consiliului Local. Serviciul voluntar de urgență (SVU) este o structură specializată, cu o dotare specifică care se constituie în subordinea Consiliului Local Tomșani, destinat să execute activități de prevenire, monitorizare și gestionare a situațiilor de urgență în sectorul de competență, asigură coordonarea de specialitate a activităților de prevenire împotriva inundațiilor și de protecție civilă, îndeplinește atribuțiile de prevenire a riscurilor producerii unor situații de urgență, prin activități de îndrumare și control, intervine în timp oportun pentru limitarea sau înlăturarea consecințelor situațiilor de urgență și să efectueze acțiuni de ajutor și salvare a oamenilor și bunurilor materiale în caz de dezastre, în cooperare cu celelalte structuri abilitate pentru asemenea situații.

**Administrația publică locală** a comunei Tomșani este formată din Consiliul Local, ca autoritate deliberativă și Primarul Comunei, ca autoritate executivă. Primăria reprezintă aparatul propriu de specialitate al Consiliului Local și aduce la îndeplinire hotărârile Consiliului Local și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale. Consiliul Local este format din 13 consilieri. Primarul comunei Tomșani este dl Mihai Florin Pelin.

Consiliul Local și Primarul sunt învestiți în funcții prin vot cu un mandat de 4 ani, până în anul 2024.

Proiectele administrației publice locale inițiate, implementate sau în curs de derulare sunt:

1. Realizarea rețelei de canalizare

Este proiectul prioritar al administrației locale pentru perioada următoare. Este cel mai costisitor proiect desfășurat vreodată în comuna Tomșani. Rețeaua de canalizare va avea la final 27 de kilometri.

2. Parcuri

Dezvoltarea rapidă, creșterea numărului de locuințe și implicit a numărului de locuitori au dus la necesitatea de spații verzi, spații amenajate pentru copii. Ținându-se cont de aceste necesități se amenajează pe teritoriul comunei parcuri și, de asemenea, parcuri de joacă pentru copii în incinta unităților de învățământ. Acestea vor fi amenajate cu bănci, foisoare și

elemente de joacă destinate copiilor. Pe lângă funcția practică acestea au și o importantă funcție estetică.

### 3. Extindere rețele edilitare

Pentru îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor s-au efectuat lucrări de extindere a rețelelor de alimentare cu apă potabilă, cu gaze naturale și energie electrică.

### 4. Efcientizarea energetică a instituțiilor publice.

5. Efcientizarea serviciilor oferite populației. Pentru a crea un mediu de lucru optim s-a modernizat sediul administrației locale, dotat cu tehnică de calcul menită să faciliteze și să diminueze timpul de efectuare a sarcinilor de serviciu ale funcționarilor primăriei.

Chiar dacă numărul personalului este încă sub necesar, iar spațiile sunt insuficiente pentru anumite sectoare de activitate, condițiile de acum sunt net superioare celor din 2010.

### 6. Amenajare centre cultural-sportive

Modernizarea căminelor culturale și dotarea lor au un impact important asupra desfășurării activităților culturale.

### 7. Montarea de indicatoare rutiere

Ca urmare a modernizării unui număr din ce în ce mai mare de străzi pe tot teritoriul localității, traficul se desfășoară în condiții mult mai bune, acest lucru are însă ca efect creșterea vitezei de rulare a autovehiculelor. Pentru a preveni producerea de accidente, administratorul drumurilor, Primăria Tomșani a dispus montarea de indicatoare rutiere.

### 8. Reabilitarea termică a instituțiilor publice

Reabilitarea termică a instituțiilor publice este un program promovat de autoritățile administrației publice locale.

### 9. Modernizare infrastructură rutieră

Acest amplasament îi oferă localității acces la oportunitățile de dezvoltare, dar în contextul unei depline autonomii a deciziilor în propriul teritoriu administrativ. Necesitatea modernizării infrastructurii rutiere a fost înțeleasă de administrația locală, iar proiectele de modernizare și asfaltare a drumurilor din localitate au constituit printre cele mai importante demersuri în această direcție.

Se dorește extinderea infrastructurii stradale în zonele cu dezvoltare imobiliară.

### 10. Amenajare și modernizare biserici

### 11. Modernizare unități de învățământ

Construcția grădiniței este unul dintre cele mai moderne și bine dotate spații de acest fel din județ, confirmarea venind din numărul de cereri primit, care depășește cu mult posibilitățile din acest moment.

De asemenea, și celelate unități de învățământ au fost modernizate și dotate, la nivelul perioadei istorice traversate. Rezultatele școlare ale ultimilor ani confirmă eforturile administrației locale de îmbunătățire a școlilor și grădinițelor de pe raza localității.

### **Principalele probleme**

În domeniul serviciilor sociale se evidențiază lipsa unor spații care să ofere servicii de protecție pentru categoriile defavorizate, care să ofere servicii complexe de îngrijire și suport emoțional pentru persoanele vârstnice. Contextul creat de pandemia covid-19 a evidențiat nevoia unor spații special amenajate pentru astfel de situații.

Asigurarea salubrității spațiilor publice este necesară pentru asigurarea unui standard de viață ridicat a locuitorilor localității.

În domeniul siguranței și ordinii publice se constată o lipsă a personalului în cadrul Poliției Locale care poate genera o creștere a fenomenului de infracționalitate.

În comuna Tomșani există un deficit major de spații verzi amenajate corespunzător.

La nivel general, principalele probleme ale sistemului de învățământ sunt determinate de instabilitatea măsurilor adoptate la nivel național, motivația financiară redusă a cadrelor didactice, dar și de rata de cuprindere școlară. Alte probleme ale sistemului de învățământ sunt reprezentate de caracterul neaplicat, caracterul formativ scăzut. În perioada pandemiei, s-a evidențiat nevoia susținerii procesului de învățământ prin dotări necesare școlii desfășurate în sistem on-line care duce inevitabil la scăderea randamentului.

Presiunea asupra reducerii cheltuielilor publice, sau controlul strict al acestora, precum și fiscalitatea ridicată, au sacrificat în mod constant stimularea programelor sociale. În mod special a fost afectată finanțarea învățământului, consecința inevitabilă fiind deteriorarea capitalului uman și reducerea potențialului de dezvoltare economică pe termen mediu și lung.

În domeniul serviciilor de sănătate indicatorii medici la 10.000 locuitori, paturi la 10.000 locuitori și personal mediu sanitar la 10.000 locuitori se încadrează mult sub nivelul județean și național, în contextul în care locuitorii beneficiază doar de serviciile furnizate de medicii de familie. Nu există un laborator de recoltare a analizelor, cum nu este suficient nici cabinetul stomatologic pentru nevoile populației.

În anul 2020, gospodăriile și persoanele juridice erau deservite în proporție de 85% de servicii de salubritate.

### **Direcții posibile de acțiune**

În domeniul **asistenței sociale** este necesară disiparea serviciilor sociale la nivelul comunității locale prin intermediul parteneriatului între instituțiile statului și anumite ONG-uri, ce oferă coordonatele mediului asociativ activ din punct de vedere al asistenței sociale.

Serviciile sociale vor fi furnizate în parteneriat de către toți factorii implicați, atât publici, cât și privați, și se vor baza pe evaluarea nevoilor personale și vor fi orientate către susținerea individului și integrarea acestuia în cadrul comunității.

Se impune o mai mare implicare a autorităților publice locale în identificarea problemelor sociale de la nivel local și asumarea responsabilității pentru asigurarea serviciilor de asistență socială necesare categoriilor defavorizate.

Vor trebui identificate și atrase fondurile necesare pentru acoperirea nevoilor în creșterea de asistență socială prin atragerea de noi resurse din bugetele locale, venituri proprii, donații, sponsorizări și prin inițierea de proiecte cu finanțare din fonduri structurale sau din alte fonduri europene accesibile.

### **Învățământ și educație**

Asigurarea educației de bază și creșterea calității și eficienței învățământului obligatoriu necesită continuarea lucrărilor de reabilitare și de modernizare a unităților de învățământ, precum și extinderea spațiilor în contextul unei evoluții pozitive a numărului de elevi înscriși în învățământul preuniversitar.

### **Siguranță și ordine publică**

Continuarea măsurilor de diminuare a infracționalității este necesară inclusiv prin instalarea unor sisteme de supraveghere video în zonele cele mai expuse. Se dorește monitorizarea video în toată comuna, în zonele vizate.

### **Spații verzi și amenajare urbană**

Necesitatea implementării unor proiecte în vederea rezolvării deficitului de spații verzi, respectiv înființarea sau amenajarea unor parcuri, precum și amenajarea spațiilor verzi existente și înființarea de perdele forestiere. De asemenea, considerăm oportună continuarea eforturilor de amenajare a localității.

### **Administrație publică**

Obiectivele vizează adaptarea structurilor, optimizarea proceselor și pregătirea resurselor umane pentru realizarea și punerea în aplicare a politicilor publice bazate pe dovezi, corelarea planificării strategice cu bugetarea pe programe, simplificarea legislației și reducerea sarcinilor

administrative, consolidarea capacității autorităților și instituțiilor publice pentru implementarea transparentă și eficientă.

Se dorește un management performant la nivelul autorităților și instituțiilor publice locale, creșterea transparenței, eticii și integrității la nivelul autorităților și instituțiilor publice, precum și îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor furnizate de sistemul judiciar, inclusiv prin asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul acestuia.

Asigurarea calității și **protecției mediului** printr-o serie de măsuri pentru reducerea poluării din traficul auto, cum ar fi dezvoltarea unei infrastructuri rutiere adaptată cerințelor actuale și viitoare sau printr-un management eficient al traficului.

Sondajul de opinie realizat pentru elaborarea planificării strategice relevă un nivel mai ridicat de nemulțumire al locuitorilor cu privire la serviciile de salubritate și spații verzi amenajate.

Unul dintre serviciile publice de care locuitorii sunt, în mare măsură, mulțumiți și foarte mulțumiți, este iluminatul public (82%).

19,5% din respondenți consideră că situația spațiilor comerciale din zona de rezidență este proastă.

În ceea ce privește siguranța cetățenilor, 72% din respondenți apreciază că zona în care locuiesc este cunoscută ca fiind mai curând sigură. 50,2% din persoanele chestionate se simt complet în siguranță și destul de în siguranță în zona în care locuiesc și doar 32% se simt în siguranță în alte zone.

Locuitorii comunei sunt nemulțumiți de posibilitățile existente de petrecere a timpului liber. Ca modalitățile preferate de petrecere a timpului liber se remarcă: evenimentele cultural-artistice, parcurile, locuri amenajate pentru sport și locurile de joacă pentru copii.

Vis-à-vis de serviciile educaționale, 94% din populație consideră că există o calitate bună și foarte bună a sistemului de învățământ.

În ceea ce privește sistemul de sănătate, 60% din respondenți au apreciat ca bună și foarte bună calitatea serviciilor medicale. Peste o treime din populație sunt de părere că serviciile medicale de la nivel local au o calitate slabă. De asemenea, sunt nemulțumiți de lipsa serviciilor medicale de specialitate. Numărul de farmacii din localitate reprezintă aspectul de care locuitorii sunt cel mai nemulțumiți. Pe de altă parte, numărul de medici, numărul cabinetelor medicale și dotarea cabinetelor produc nemulțumiri în rândul respondenților. Alte aspecte legate de sistemul medical considerate problematice de respondenți sunt: lipsa medicamentelor compensate, prețul ridicat al serviciilor medicale, numărul ridicat de pacienți, aglomerația, lipsa laboratoarelor de analize.



## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

38% din respondenți sunt de părere că Serviciul Poliția Locală ar trebui îmbunătățit cu prioritate în perioada următoare. Alte servicii care au fost apreciate ca fiind prioritare în vederea îmbunătățirii/introducerii sunt:

- serviciul de impozite și taxe locale
- servicii medicale și sociale
- serviciul de salubritate
- serviciul de alimentare cu apă și canalizare
- serviciul de întreținere drumuri.



## **CAPITOLUL 6**

### **DEZVOLTARE ECONOMICĂ**

#### **Contextul economic**

Șocul provocat de pandemie ar putea avea un impact mai ridicat asupra pieței forței de muncă pe termen mediu și lung, iar unele sectoare ar putea fi afectate permanent. În plus, productivitatea ar putea avea de suferit în urma scăderii concurenței, dacă firmele dominante își extind influența și își majorează cota de piață.

Printre cele mai afectate domenii în România, conform prognozei CE, comerțul exterior va suferi un recul sever, fiind estimată o scădere de -12,8% pentru export și una de 14,4% pentru import, după care însă va urma o relansare rapidă în 2021 (+9,9% și respectiv +9,8%). Alți indicatori macroeconomici afectați vor fi datoria publică (un spor semnificativ de la 35,2% din PIB, în 2019, la 46,2% în 2020 și 54,7% în 2021), deficitul bugetar (-9,2% în 2020 și -11,4% în 2021), șomajul (de la 3,9% în 2019 la 6,5% în 2020), investițiile (scădere prevăzută de -15% în 2020, după care ar urma o creștere insuficientă de +5% în 2021) etc.

Pe baza analizei structurii actuale a economiei naționale, a experienței altor state, precum și în urma rezultatelor estimărilor privind impactul epidemiei se pot contura unele măsuri pe care autoritățile le-ar putea avea în vedere încă din perioada expansiunii epidemiei, dar mai ales după stingerea acesteia. Astfel, în afară de stimularea consumului, util pe termen scurt în perioada de debut a relansării, stimularea investițiilor este una esențială pentru România. Până la o relansare solidă, guvernul ar trebui să demareze investiții de anvergură în infrastructură, care pot avea un rol propagator (multiplicator) semnificativ în economie. Astfel, șomajul în creștere, prin revenirea în țară a foștilor emigranți români, ar putea fi resorbit, conducând implicit la creșterea veniturilor populației și la venituri suplimentare la buget.

De altfel, România se află actualmente pe ultimele locuri în UE în privința ponderii cheltuielilor guvernamentale în PIB (doar 36% în 2019, față de 46,7% cât este media în UE).

În corelație cu situația bugetară dezechilibrată din prezent, și în privința ponderii veniturilor guvernamentale România se plasează pe un loc codaș în UE (31,7% în 2019, față de 46,2% media UE). În acest sens, mai buna colectare

a veniturilor datorate de către contribuabili, concomitent cu extinderea bazei de impozitare, precum și cu inițierea unor măsuri fiscale stimulative, ar putea atrage resurse importante la buget, ar conduce la scăderea fraudelor și a evaziunii fiscale, precum și la restrângerea economiei informale. Datele sunt publicate de Academia Română.

Criza sanitară generată de pandemia de COVID-19 care s-a declanșat într-un timp relativ scurt în majoritatea economiilor lumii a impus luarea unor măsuri care au avut ca efect închiderea în diferite grade a activităților economice și restrângerea schimburilor internaționale.

Criza economică actuală este diferită de cele anterioare, pe de o parte, pentru că este auto provocată de către guverne, ca răspuns la criza sanitară, iar, pe de altă parte, pentru că produce șocuri atât pe partea ofertei cât și a cererii. Deși la prima vedere soluția ar părea simplă, totuși incertitudinea privind cererea și impactul măsurilor de distanțare socială necesare pentru o mare parte a activităților economice fac dificilă găsirea unor soluții, chiar în contextul în care multe din economiile majore ale lumii au trecut la injectarea masivă de lichidități prin politici de Quantitative Easing, care induc efecte colaterale adverse asupra randamentului economiilor gospodăriilor, fondurilor de investiții și sistemului financiar, depășindu-se astfel competențele derivate din obiectivele politicilor monetare (Decizia Curții Constituționale Germane referitoare la Programul de Cumpărare a activelor Sectorului public este o confirmare în acest sens).

Recuperarea economică după criză este condiționată, în plus, de câteva probleme la nivel internațional. Astfel, redefinirea riscului asociat lanțurilor de furnizare din perspectiva riscului politic asociat, pentru regimurile opace din punct de vedere al transparenței privind condițiile și cauzele unor evenimente, poate bloca funcționarea lanțurilor de furnizare (cum pare a se contura cazul Chinei în legătură cu comportamentul Guvernului Chinez atât cu privire la respectarea obligațiilor asumate prin Regulile Internaționale de Sănătate cât și din informațiile apărute recent cu privire la acțiunile de creare de stocuri de alimente și produse medicale înainte de a anunța public adevărata dimensiune a epidemiei e COVID -19 de la Wuhan).

Recuperarea din criză ar putea să se facă în contextul Planului „Green Deal” propus de Comisia Europeană în contextul politic complicat generat de rezultatele la alegerile europarlamentare din mai 2019. Planul menționat ridică multe provocări la nivel european, atât prin nevoia de finanțare uriașă cât și prin impactul asupra competitivității unor industrii cheie.

### **Structura economică a comunei**

Condițiile naturale de relief și poziționarea geografică au determinat funcțiunile economice ale localității. Principalele funcțiuni economice sunt acelea ale unui centru de producție agricolă.

Principalele ramuri economice reprezentative sunt:

- agricultura, excelând în producția de porumb, grâu, legume;
- zootehnie;
- pomicultură;
- industria materialelor de construcții;
- rețeaua unităților de prestări servicii și deservire a populației;
- unități de producție;
- unități auxiliare de deservire a căilor de comunicație;
- industria ușoară.

Principala ocupație a locuitorilor comunei este agricultura și creșterea animalelor, dar prima activitate reușește să absoarbă cea mai mare parte a populației active a comunei. Acestora li se adaugă o serie de unități agrozootehnice. Schimbarea profilului funcțional de la activități agricole preponderente la activități agricole asociate presupune dezvoltarea activităților economice, în special a celor din industria alimentară, precum și a celor din sfera serviciilor. Aceasta presupune inițierea unor programe care să urmărească creșterea numărului de locuri în industria alimentară și țin activități de servicii și de turism.

Agricultura se regăsește sub formă de producții de legume în culturi de câmp și unități agricole cu capacitate mare.

În localitate mai există terenuri neconstruite unde se pot dezvolta activități industriale.

Activitățile economice ale comunei sunt într-o strânsă relație cu resursele naturale ale spațiului respectiv. Componenta de bază a politicilor publice din ultimii ani, relansarea creșterii economice a devenit prioritate, pornindu-se de la importanța sa atât pentru asigurarea condițiilor de realizare a criteriilor de aderare la Uniunea Europeană, cât și pentru creșterea nivelului de trai. Cu atât mai mult, propagarea și continuitatea la nivel teritorial a acestor politici, implicarea factorilor locali și a reprezentanților societății civile au devenit din ce în ce mai pregnante în procesul de elaborare și realizare a programelor de dezvoltare economico-socială, indiferent dacă resursele financiare sunt asigurate de fonduri guvernamentale, de fonduri private interne sau prin cofinanțări și împrumuturi externe.

Pe raza satului reședință își desfășoară activitatea un număr de 68 de societăți comerciale (18), persoane fizice autorizate și întreprinderi individuale. În satul Magula, sunt înscrise în evidențe 91 de activități economice, 38 firme, restul întreprinderi individuale sau persoane fizice autorizate, În Loloiasca funcționează 43 de firme.

Comerț, alimentație publică, agrement

Activitatea comercială se desfășoară în unități comerciale particulare adaptate nevoilor populației în vetrele satelor.

Servicii

Pe raza comunei își desfășoară activitatea și un număr de meseriași și prestatori de servicii care își desfășoară activitatea în baza Legii nr. 300/2004.

Turism

Condițiile naturale specifice comunei constituie o atracție deosebită cu rol esențial în dezvoltarea turismului și agro-turismului. Datorită elementelor de cadru natural învecinate, comuna deține potențialul necesar pentru a încuraja turismul rural, de week-end, dar și activitățile terțiare ușoare.

Astfel, noile funcțiuni propuse prin strategia de dezvoltare pe următorii ani au ținut cont de potențialul localității din punct de vedere al infrastructurii, resurselor umane și naturale, dar și de nevoile populației.

### **Activități agricole**

Până nu demult, agricultura era activitatea de baza a locuitorilor comunei. La nivelul gospodăriilor individuale, se practică cultura legumelor. Practicarea agriculturii în orice comunitate locală presupune existența și utilizarea următoarelor resurse:

- fond funciar amenajat în bune condiții și reglementări din punctul de vedere al proprietății;
- condiții pedoclimatice – sol și climă;
- culturi agricole și zootehnice;
- resurse materiale – utilaje și finanțare;
- resurse umane;
- organizare și asociere.

Activitatea agricolă se desfășoară în cadrul asociațiilor și a gospodăriilor particulare astfel că toată populația aptă de muncă este angajată în activități agricole.

Dacă ne raportăm la perioada de dinainte de 1989, situația sectorului agricol al comunei este, evident, ca și la nivel național, într-o scădere dramatică.

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

În ultimii ani, însă, se constată un ușor revirement al acestui sector al economiei locale. Atât populația, cât și societățile de profil au căutat soluții pentru eficientizarea activității și creșterea randamentului.

Administrația locală încearcă să vină în sprijinul lor, conștientă de potențialul neexploatat al localității.

### Situația fondului funciar

- Suprafata agricola este de 3848 ha din care:
- arabil: 3603 ha;
- pasuni: 212 ha;
- fanete: 9ha;
- livezi: 13 ha.
- vii : 11ha

### Efective de animale în perioada 2016-2020

Bovine: 1048

Ovine: 5830

Caprine: 930

Porcine: 4256

Cabaline: 130

Pasari: 62.860

Albine: 1036

### Producții agricole

CULTURI	ANI									
	2016		2017		2018		2019		2020	
	Cultura (ha)	Productie (T)	Cultura (ha)	Productie (T)	Cultura (ha)	Productie (T)	Cultura (ha)	Productie (T)	Cultura (ha)	Productie (T)
Grâu	1024	3072	628	1570	985	2955	946	2838	1011	912
Orz	125	375	30	60	16	40	63	189	72	54
Orzoaică	12	28	22	55	-	-	-	-	101	202
Porum	1316	5264	1500	4200	1490	4410	1657	4950	1493	3100
Floarea Soarelui	574	2200	350	1050	554	1665	739	2956	622	882
Cartofi	10	220	12	250	14	270	15	290	20	350
Legume	75	1210	85	1280	95	1410	110	1530	92	1354
Fructe	14800	280	1495	290	15100	305	15200	320	15800	389
Total	17.936	12.649	4.122	8.755	18.254	11.055	18.730	13.073	19.211	7.243

Pe baza analizelor la nivelul teritoriului, pentru activarea funcțiilor economice se propune:

1. În domeniul agriculturii și creșterii animalelor:

- reglementarea situației juridice a terenurilor, în corelarea cu utilizarea lor;
- extinderea intravilanelor cu lotizări destinate caselor de vacanță și altor funcțiuni;
- activarea ponderii culturii plantelor industriale;
- activarea apiculturii;
- activarea pisciculturii;
- măsuri de recâștigare pentru agricultură a unor terenuri degradate.

2. În domeniul exploatării materiilor prime, a micii industrii, serviciilor și turismului:

- activarea industriei prelucrătoare a materiilor prime de pe teritoriul comunei și a produselor agricole, inclusiv prin concesionarea unor terenuri ca trupuri izolate și extinderi ale intravilanelor;
- activarea turismului de tranzit și local (la obiectivele turistice, culturale, naturale și agroturism);
- se impune controlul exploatărilor.

Condiții și repercursiuni:

- dotarea în infrastructură;
- modernizarea transporturilor;
- noi locuri de munca;
- fixarea populației tinere.

Agricultură, silvicultură și piscicultură

Se prevede ca și în viitorii ani, agricultura să fie practică în cadrul gospodăriilor individuale cu orientarea spre dezvoltarea pomiculturii, a sectorului zootehnic și a albinăritului.

## **CAPITOLUL 7**

### **FACTORI DE MEDIU ȘI SURSE DE POLUARE**

#### **Calitatea factorilor de mediu**

La nivel general, comuna nu întâmpină probleme semnificative legate de mediul înconjurător. Amplasarea a produs, însă, o serie de vulnerabilități, precum poluarea cauzată de traficul rutier aglomerat de-a lungul DN 1B, Ploiești – Buzău.

**Poluarea aerului** din comună este cauzată, în primul rând, de traficul auto, localitatea putând fi încadrată în zonele cu poluare medie. Sunt emise atât gaze anorganice (oxizi de azot, dioxid de sulf, oxid de carbon), cât și compuși organici volatili (benzen) sau pulberi PM10, PM2.5 cu conținut de metale. Impactul traficului rutier asupra calității vieții locuitorilor din localitate este cu atât mai mare cu cât mare parte din zona de locuit se suprapune peste importante artere rutiere.

**Rețeaua hidrografică** de pe teritoriul comunei aparține sistemului hidrografic Prahova.

Analiza elementelor hidrografice în strânsă dependență cu ceilalți factori fizico-geografici prezintă o deosebită importanță atât din punct de vedere teoretic, deoarece ajută la descifrarea evoluției regiunii, cât și din punct de vedere practic prin măsurile ce pot fi luate pentru amenajarea și valorificarea potențialului hidrografic în diferite domenii ale economiei.

Rețeaua hidrografică de pe teritoriul administrativ al comunei este alcătuită din:

- cursuri permanente de apă;
- cursuri temporare;
- canale de irigații;
- amenajări piscicole.

Cursurile permanente de apă au o direcție de curgere de la nord-vest la sud-est și sunt văi tinere în care albiile sunt puțin adâncite.

Cursurile de apă de pe teritoriul comunei își modifică debitele în condițiile de precipitații abundente și din cauza drenajului insuficient apar zone cu umiditate ridicată.



În zonă, alimentarea apelor subterane depinde de următorii factori condiționali:

- hidroclimatici (precipitații, evaporatie);
- geomorfologici (relief);
- geologici (litostratigrafie, permeabilitatea verticală și orizontală, structură);
- hidrogeologici ai solului;
- natura cuverturii vegetale.

Comuna se află într-un program de dezvoltare a sistemelor centralizate de alimentare cu apă, în cadrul căruia se elaborează și o parte de monitorizare a calității apei potabile.

Una dintre problemele de mediu este cea legată de situația poluării cauzate de fosele septice pe care, încă, populația le mai folosește. Efectele negative întâlnite sunt fie mirosul neplăcut, fie revărsări ale foselor septice.

**Poluarea solului** din localitate are drept cauze existența de pulberi și gaze nocive în aer, depozitarea inadecvată de deșeuri și reziduuri menajere și industriale pe terenuri neamenajate corespunzător și deversarea apelor reziduale. De asemenea, poate apărea poluarea cu plumb specifică pentru zonele cu trafic auto intens.

**Situația poluării fonice.** Zgomotul persistent, peste limitele admisibile 50dB (A) pe timp de zi și 40 dB(A) pe timp de noapte la care este expusă populația, afectează starea de sănătate biologică și psihică. Sursele potențiale pot fi: transporturi terestre, șantiere de construcții civile și industriale, transportul etc..

În localitatea Tomșani principala sursă de poluare sonoră este traficul rutier. Principalele zone afectate fonic de traficul de tranzit de-a lungul drumului național. În imediata vecinătate a marilor artere de circulație, zgomotul depășește 60dB (A) pe timp de zi și 55 dB(A) pe timp de noapte.

### **Biodiversitate**

Asociate cu ecosistemul dominant, apar și ecosistemele amenajate. Cerințele umanității nu au putut fi limitate la ce oferă natura. De pe o anumită treaptă a dezvoltării sale istorice, de altfel foarte veche, omul a încercat noi soluții din punct de vedere ecologic. Astfel, se poate evidenția:

- ecosistemul agrotehnic;
- ecosistemul legat de așezările umane.

Ecosistemul legat de așezările umane a apărut o dată cu formarea unor aglomerări a populației în spații mici. O așezare umană, redusă numeric în

privința locuitorilor, cu inerente influențe asupra mediului nu se individualizează ca sistem ecologic. Numai o grupare umană de tip urban, implicând preluarea unui spațiu destul de mare din natură, modificând specificul mediului prin construcții, conduce la individualizarea unui sistem ecologic specific.

### **Măsuri de protecție**

Dezvoltarea socio-economică a localității poate determina creșterea presiunilor asupra mediului înconjurător. Comuna s-a confruntat cu o serie de vulnerabilități privind mediul, precum: presiunea crescândă a urbanizării asupra spațiilor neconstruite, creșterea numărului de rezidențe principale și secundare, incidentele negative ale unor noi activități de agrement etc. Dezvoltarea localității trebuie, însă, să fie dirijată de principiile dezvoltării durabile:

- limitarea schimbărilor climatice și a costurilor și efectelor sale negative pentru societate și mediu;
- asigurarea existenței unui sistem de transport care satisface nevoile economice, sociale și de mediu ale societății, minimizând impacturile sale nedorite asupra economiei, societății și mediului;
- promovarea modelelor de producție și consum durabile;
- îmbunătățirea managementului și evitarea supra-exploatării resurselor naturale, recunoscând valoarea serviciilor ecosistemelor;
- promovarea unei bune sănătăți publice în mod echitabil și îmbunătățirea protecției împotriva amenințărilor asupra sănătății;
- crearea unei societăți a incluziunii sociale prin luarea în considerare a solidarității între și în cadrul generațiilor, asigurarea securității și creșterea calității vieții cetățenilor ca o condiție pentru păstrarea bunăstării individuale;
- promovarea activă a dezvoltării durabile pe scară largă, asigurarea că politicile interne și externe ale UE sunt în acord cu dezvoltarea durabilă și angajamentele internaționale ale acesteia.

Pornind de la aceste obiective generale putem desprinde măsuri concrete de protecție ce pot fi aplicate în localitate. Spre exemplu, pentru asigurarea unui sistem de transport care să satisfacă nevoile economice, sociale și de mediu ale societății se impune:

- îmbunătățirea îmbrăcăminții și profilului stradal;
- descongestionarea arterelor principale prin asigurări de acces;
- crearea de noi parcaje;
- lărgiri de drumuri, acolo unde este necesar și posibil.

În afara traficului, se resimte și presiunea activităților economice. Pentru a diminua impactul activităților industriale asupra calității apei și a solului, în planurile de acțiuni se impune prevederea unor investiții în conformitate cu cele mai bune tehnici disponibile privind:

- modernizarea și re tehnologizarea instalațiilor;
- dotarea cu echipamente eficiente de reținere a poluanților specifici din apele uzate tehnologice și din emisiile în aer;
- ecologizarea terenurilor poluate;
- minimizarea producerii deșeurilor și colectarea selectivă a acestora, inclusiv a deșeurilor de ambalaje.

Pe de altă parte, aplicarea principiilor agriculturii moderne reprezintă premisele asigurării unei dezvoltări durabile a acestui sector. O agricultură ecologică presupune:

- respectarea rotației culturilor în cadrul organizării asolamentelor;
- păstrarea echilibrului ecologic;
- păstrarea și utilizarea eficientă a potențialului genetic;
- întreținerea fertilității solului cu îngrășăminte naturale;
- folosirea îngrășămintelor în mod rațional;
- îmbunătățirea calitativă a pământului;
- cultivarea de soiuri rezistente la atacul bolilor și dăunătorilor.

În ceea ce privește sectorul construcțiilor, acesta are un impact asupra mediului prin activitățile de producere a materialelor de construcții, transport și punere în aplicare a construcției, exploatare și mentenanță, demolare și reciclare, etc.

Dezvoltarea comunei impune și extinderea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare, în special a rețelei de canalizare. În această manieră se va stopa poluarea solului și pânzei freatice cu ape uzate, îmbunătățindu-se totodată calitatea vieții populației.

În vederea reducerii impactului depozitării necorespunzătoare a deșeurilor asupra mediului înconjurător, pot fi implementate mai multe măsuri precum:

- reducerea la minim a cantităților de deșeuri rezultate din activitățile existente;
- colectarea separată, sortarea și procesarea, reciclarea finală a deșeurilor de ambalaje;
- valorificarea în totalitate, prin găsirea unor soluții tehnice și economice, a subprodusele rezultate din procese tehnologice;
- colectarea separată a deșeurilor periculoase de cele nepericuloase în procesele de producție;

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

- predarea deșeurilor industriale reciclabile pe bază de contracte și certificate de calitate care să ateste lipsa oricăror substanțe periculoase;
- depozitarea temporară a deșeurilor industriale valorificabile, precum și a celor ce necesită neutralizarea cu respectarea normelor legale.

Nu în ultimul rând, pentru a elimina impactul negativ pe care îl au activitățile de agrement din cadrul spațiilor verzi, pot fi puse în aplicare măsuri precum: amenajarea unor locuri speciale de agrement, dotarea cu pubele de gunoi, informarea cu privire la impactul asupra mediului etc.

Accentul pus pe protecția mediului înconjurător pornește de la faptul că resursele naturale contribuie nu numai la echilibrul ecosistemelor, ci și la creșterea atractivității socio-economice și la îmbunătățirea calității vieții populației.

## **CAPITOLUL 8**

### **CONSULTAREA PUBLICĂ**

#### **Activități de consultare publică întreprinse**

Planul strategic de dezvoltare locală a comunei s-a realizat cu implicarea directă a locuitorilor comunității locale, ținându-se cont de nevoile și problemele cetățenilor. Viziunea locuitorilor este în spiritul dezvoltării zonei din punct de vedere economic și social, printr-o mai bună valorificare a resurselor locale materiale și umane, atragerea de investiții și investitori, atragerea de finanțări și valorificarea oportunităților de finanțare, protejându-se mediul înconjurător și păstrându-se tradițiile, dar și obiceiurile locale.

Atât Strategia de Dezvoltare Locală, cât și mecanismele instituționale implicate în procesul de implementare trebuie să țină cont de interesele comunității, care au fost exprimate prin intermediul sondajelor de opinie și se regăsesc în portofoliul de proiecte prioritare ale comunei.

Consultarea publică s-a realizat prin aplicarea de chestionare la nivelul localității, pentru aflarea atitudinii locuitorilor cu privire la prioritățile de dezvoltare ale comunei pe următorii ani. Pentru integrarea proiectelor de infrastructură și cele menite să crească bunăstarea comunității locale, dar și să atragă investitori, am identificat nevoia consultării populației, astfel încât deciziile luate la nivel local specificul fiecărei zone din comună, în funcție de dezvoltarea actuală.

Pentru relevanța statistică a datelor colectate din teren și pentru a obține o imagine cât mai precisă a nevoilor oamenilor, a fost aplicat un ghid de interviu care a ținut cont de principiul proporționalității în ceea ce privește principalele caracteristici socio-demografice.

În cadrul acestui tip de cercetare, datele au fost înregistrate de la o parte a populației statistice, numită „eșantion”. Eșantionul este determinat pe baza criteriilor de reprezentativitate, prin utilizarea unor metode probabiliste, ale căror rezultate sunt extinse la întreaga populație statistică.

Colectarea datelor s-a realizat printr-un ghid de interviu/chestionar, care a cuprins atât întrebări închise, cât și deschise, pentru optimizarea răspunsurilor, în funcție de cele două metode: cantitativă și calitativă, prima

fiind recunoscută pentru evidențierea adevărurilor statistice, iar cea de-a doua pentru profunzimea colectării datelor.

În cadrul ghidului de interviu, respondenții au avut posibilitatea să indice soluțiile pentru problemele sesizate, dar și să-și exprime aprobarea sau dezaprobarea cu privire la modul în care proiectele majore precum: locuințe pentru tineri, bazin de înot o nouă creșă/grădiniță cu program prelungit, extinderea rețelei de canalizare sau trecerea în subteran a rețelelor electrice au un impact pozitiv asupra calității vieții comunitare.

Pe baza răspunsurilor oferite până în acest punct, participanților la studiu le-a fost solicitată opinia cu privire la direcția spre care se îndreaptă comuna, aceștia putând alege din patru răspunsuri predefinite, dar și care ar trebui să fie prioritățile primarului și ale consiliului local în ceea ce privește dezvoltarea satelor în următorii patru ani.

Ghidul de interviu a cuprins și trei întrebări care au completat profilul socio-demografic al respondenților în funcție de gen, vârstă și ocupație.

Structura eșantionului a fost determinată aplicând principiul proporționalității în distribuția respondenților pentru cele trei sate componente ale comunei, ținând cont de criteriile de stratificare (GEN: 46% bărbați – 4% femei și VÂRSTĂ: 18-24 ani – 8%; 25-34 ani – 9%; 35-44 ani – 22%; 45-54 ani – 32%; 55-64 ani – 24%; >65 ani – 9% ).

În ceea ce privește activitățile de consultare publică derulate mai menționăm:

Sondaj de opinie în rândul mediului de afaceri și a instituțiilor publice cu privire la problemele, necesitățile și prioritățile de dezvoltare ale localității.

- Chestionarea reprezentanților instituțiilor publice, ai societății civile și mediului de afaceri cu privire la prioritățile de dezvoltare ale comunei. Rezultatele acestei consultări au stat la baza elaborării propunerilor de viziune, obiective strategice și direcții strategice de dezvoltare;

- Consultări publice cu reprezentanții societății civile în vederea prezentării și analizei rezultatelor;

- Analiza situației actuale și stabilirea viziunii de dezvoltare. În cadrul acestei întâlniri, la care au participat reprezentanți ai instituțiilor publice locale, au fost analizate principalele probleme ale comunității în vederea stabilirii priorităților de dezvoltare socio-economică a comunei.

- Obiectivele de dezvoltare și planul de acțiuni. Rezultatele acestei consultări au stat la baza configurării portofoliului de proiecte și selectarea proiectelor prioritare.

- Consultare publică, în vederea prezentării și analizei variantei draft a Planului strategic de dezvoltare locală. În cadrul acestei întâlniri, la care au participat reprezentanți ai instituțiilor și segmentelor mai sus menționate, a

fost prezentată și dezbătută varianta draft a Planului strategic de dezvoltare locală al comunei.

**Rezultatele consultărilor publice.** Toate rezultatele consultărilor publice au fost integrate în textul prezentei lucrări. Procesul de consultare publică a avut o contribuție notabilă în stabilirea profilului strategic al comunei Tomșani, în formularea priorităților de dezvoltare, precum și în identificarea de proiecte concrete în domeniul dezvoltării sociale și economice a localității.

În planul atingerii obiectivelor generale ale proiectului, consultările publice au constituit un foarte bun exercițiu al administrației publice locale în domeniul planificării strategice, cât și un prilej de identificare a unor posibile viitoare parteneriate public-private.

Obiectivele cercetării au fost atinse prin colectarea datelor, procesarea și interpretarea statistică. Astfel, pe baza raportului de cercetare au fost identificate principalele domenii pentru care administrația locală trebuie să aloce cu prioritate fonduri pentru fiecare zonă din fiecare sat, au fost identificate acțiunile care necesită aplicare în cursul acestui an și totodată au fost prioritizate investițiile care trebuie finalizate și care sunt deja începute.

Totodată, cele mai grave probleme cu care se confruntă locuitorii au fost centralizate și au fost indicate rezolvări aferente, iar validitatea ipotezelor identificate a fost testată prin întrebările care au măsurat gradul de corelație între proiectele majore de investiții și calitatea vieții și gradul de încredere în administrația locală.

### **Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității (DLRC)**

Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității este o noțiune utilizată de Comisia Europeană pentru a descrie o abordare care inversează politica de dezvoltare tradițională „de sus în jos”. În cadrul dezvoltării locale, populația locală preia controlul și formează un parteneriat local care elaborează și pune în aplicare o strategie de dezvoltare integrată. Strategia este concepută astfel încât să valorifice punctele forte sau „aturile” sociale, de mediu și economice ale comunității, mai degrabă decât să compenseze problemele cu care se confruntă aceasta. În acest scop, parteneriatul beneficiază de finanțare pe termen lung și deține puterea de decizie cu privire la modul în care sunt cheltuite fondurile.

Este importantă înțelegerea celor opt motive pentru utilizarea dezvoltării locale plasată sub responsabilitatea comunității:

1. Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității permite persoanelor care se confruntă cu nevoi sau provocări să preia controlul.

Strategia localității este concepută și proiectele sunt selectate prin consultare publică de comunitatea locală.

Aceasta este trăsătura cea mai distinctivă a dezvoltării locale sub responsabilitatea comunității și avantajul său cel mai important. În comparație cu alte abordări locale clasice, cei care, în trecut, erau „beneficiarii” pasivi ai unei politici devin parteneri activi și promotori ai dezvoltării acesteia. Implicarea cetățenilor în „coproducerea” politicii de dezvoltare aduce o serie de avantaje importante:

- Persoanele care erau considerate a reprezenta problema preiau controlul și participă la elaborarea soluției.

- Experiența lor directă – în combinație cu punctele de vedere ale altor părți interesate – poate contribui la o adaptare mult mai bună a politicilor la nevoile și oportunitățile reale.

- Implicarea lor în proces le crește capacitatea de a acționa și de a propune inițiative constructive.

- Acest fapt dă naștere unui sentiment de identitate locală și de mândrie, precum și unui sentiment de apropiere a activităților desfășurate și de responsabilizare.

- Participarea la discuții de la egal la egal creează legături și încredere între oameni, întreprinderi private, instituții publice și grupuri de interese sectoriale.

Aceste realizări umane și sociale imateriale reprezintă punctul de plecare pentru obținerea unor rezultate materiale mai concrete. În prezent, toate instituțiile publice din Europa se confruntă cu nevoia imperioasă de a identifica astfel de modalități de consolidare a încrederii și implicării populației locale.

2. Planul strategic de dezvoltare locală plasat sub responsabilitatea comunității poate oferi soluții într-un context mai complex.

Diversitatea este adesea descrisă ca o temelie a modelului social european, dar provocarea constă în a identifica modalități de a o conserva și de a o transforma într-un avantaj mai degrabă decât o povară. În anumite zone, diferențele între țări și regiuni sunt în creștere și sunt din ce în ce mai dificil de soluționat prin politici standard „de sus în jos”, chiar dacă acestea sunt puse în aplicare prin intermediul unui birou local.

Diferențele între comunele, satele și cartierele din aceeași zonă pot fi, de asemenea, mari, astfel încât strategiile trebuie să ia în considerare diferențele cu privire la modul în care economia și piața muncii funcționează în fiecare zonă. Întrucât populația locală concepe strategiile dezvoltării locale plasată sub responsabilitatea comunității și selectează proiectele, soluțiile pot fi



adaptate nevoilor locale și parteneriatele pot fi gestionate prin eforturile părților interesate locale, inclusiv ale tinerilor.

3. Strategiile dezvoltării DLRC pot fi mai flexibile decât alte abordări.

Unele autorități publice sunt preocupate de faptul că delegarea anumitor decizii parteneriatelor locale poate spori complexitatea punerii în aplicare a DLRC. Cu toate acestea, DLRC a devenit mai simplă și mai versatilă datorită posibilității de a fi programată sub un singur „obiectiv tematic” și de a fi utilizată în același timp pentru a îndeplini unul sau mai multe dintre obiectivele economice, sociale și de mediu. De asemenea, activitățile sprijinite în cadrul DLRC nu trebuie să fie legate de măsurile standard descrise în programe, atât timp cât sunt coerente cu obiectivele generale.

4. Domeniul de aplicare al dezvoltării locale sub responsabilitatea comunității a fost extins pentru a permite strategiilor locale să se concentreze pe provocări precum incluziunea socială, schimbările climatice, segregarea grupurilor defavorizate, șomajul în rândul tinerilor, sărăcia în mediul urban, legăturile dintre zonele urbane și cele rurale etc.

5. Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității se bazează pe legăturile dintre sectoare și actori în moduri care au efecte multiplicatoare asupra dezvoltării locale și asupra programelor generale. Strategiile DLRC nu trebuie să fie văzute separat de alte programe. Ele constituie, de asemenea, instrumente pentru îmbunătățirea rezultatelor din cadrul programelor de dezvoltare rurală.

Cu toate acestea, strategiile DLRC rezultă adesea din probleme specifice sau aspecte de interes pentru comunitatea locală – cum ar fi declinul sectoarelor tradiționale precum agricultura, tinerii nemulțumiți, schimbările climatice, condițiile precare de locuit și serviciile uneori deficitare. Avantajul DLRC este că permite luarea în considerare și abordarea unuia sau a mai multor aspecte în context local și mobilizarea tuturor politicilor și factorilor relevanți. Astfel se depășesc numeroase tipuri de limitări sau bariere pentru dezvoltarea locală, inclusiv:

- între diferite departamente locale, administrații publice;
- între organizațiile locale publice, private și ale societății civile;
- între instituțiile locale și cele de nivel mai înalt, precum administrațiile regionale și naționale;
- între zonele cu probleme și zonele cu posibilități.

6. DLRC vizează inovarea.

Primul pas implică de regulă consolidarea capacităților și a resurselor comunității locale pentru ca aceasta să preia inițiativa. DLRC poate fi utilizată, de asemenea, pentru a acoperi unele investiții la scară mică, care sunt o condiție prealabilă pentru inovarea și dezvoltarea ulterioară. Cu toate

acestea, astfel de investiții sunt, în general, un mijloc pentru atingerea unui obiectiv. Abordarea participativă, implicând mai multe părți interesate, a DLRC conduce la un alt mod de a privi provocările, bazat pe „cerere” sau pe „necesități”, care creează legături între experiența utilizatorilor și cunoștințele mai specializate ale diferitelor tipuri de furnizori.

7. Participarea la DLRC oferă acces la experiența europeană de anvergură și în continuă creștere.

8. DLRC este un instrument atractiv din punct de vedere financiar pentru dezvoltarea locală. Dezvoltarea locală este un proces pe termen lung, care, în mod normal, implică mai multe perioade de finanțare. Prin urmare, parteneriatele locale nu sunt văzute ca proiecte unice, care încetează pur și simplu la sfârșitul perioadei de finanțare, ci ca o parte a unui proces de direcționare a comunităților pe o cale mai durabilă.

## **CAPITOLUL 9**

### **INDICATORI DE EVALUARE A CONTEXTULUI SOCIO-ECONOMIC**

Atingerea obiectivelor strategice din Strategia de Dezvoltare Locală pentru perioada 2021-2027 se va face prin elaborarea unor planuri anuale de acțiune locală, identificarea, selectarea și implementarea proiectelor strategice, în vederea găsirii celor mai bune soluții de atingere a obiectivelor și priorităților propuse, monitorizarea și evaluarea implementării proiectelor strategice.

Obiectivul general al Strategiei de Dezvoltare Locală este: dezvoltarea durabilă a comunei prin creșterea competitivității economiei locale, diversificarea activităților economice și atractivitatea socio-culturală a localității.

Indicatorii de realizare a obiectivului general sunt:

- Aducerea infrastructurii la nivel european;
- Educarea și formarea resurselor umane;
- Sprijinirea mediului de afaceri;
- Încurajarea și promovarea antreprenoriatului;
- Dezvoltarea agroturismului local;
- Încurajarea dezvoltării activităților non-agricole;
- Dezvoltarea micilor afaceri de familie;
- Creșterea numărului de locuri de muncă și a veniturilor salariale;
- Diversificarea serviciilor pentru populație;
- Încurajarea și sprijinirea tinerilor pentru întemeierea unei familii;
- Motivarea tinerilor de a se stabili în localitate.

S-au stabilit ca indicatori de realizare a obiectivelor strategice astfel:

#### **Infrastructură de transport și de utilități**

Scopul intervenției este de a dezvolta calitatea infrastructurii de transport sau de utilități prin:

- Extinderea alimentării cu apă potabilă, gaze naturale și energie electrică;
- Modernizarea și reabilitarea drumurilor;

- Extinderea trotuarelor și aleilor pietonale;
- Extindere rețea canalizare;
- Extinderea rețelei de iluminat public și modernizarea acesteia;
- Implementarea unor mijloace de supraveghere și sistematizare a traficului, semnalizarea și protejarea trecerilor de pietoni în mod deosebit în proximitatea zonelor care s-au dovedit periculoase pentru traficul pietonal;
- Zonarea funcțională a teritoriului în acord cu tendințele de dezvoltare a acestuia;
- Reabilitarea rețelelor de utilități existente;
- Îmbunătățirea infrastructurii de transport astfel încât să fie reduse influențele negative asupra mediului și confortului populației;

### **Agricultură**

Scopul intervenției este acela de a contribui la dezvoltarea unei agriculturi competitive, bazată pe inițiativă privată, pentru a proteja patrimoniul natural al localității. Acest lucru se poate realiza prin:

- Modernizarea instalațiilor agricole;
- Sprijinirea fermelor agricole de semi-subzistență;
- Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi;
- Diversificarea producției, ajustarea profilului, nivelului și calității producției la cerințele pieței, inclusiv a celei ecologice;
- Politici de marketing eficiente în domeniul agriculturii;
- Activități agricole diversificate și generatoare de venit la bugetul local;
- Încurajarea înființării grupurilor de producători din sectorul agricol în vederea obținerii de produse de calitate care îndeplinesc standardele comunitare, prin aplicarea unor tehnologii de producție unitare;
- Promovarea inițiativelor de dezvoltare locală;
- Dezvoltarea activităților de consultanță agricolă;
- Dezvoltarea prestatorilor de servicii în agricultură;
- Dezvoltarea și încurajarea agriculturii ecologice;
- Menținerea și conservarea calității solului;
- Conservarea și ameliorarea biodiversității.

### **Mediul înconjurător**

Scopul intervenției este de a îmbunătăți calitatea mediului înconjurător prin creșterea eficienței colectării deșeurilor menajere și industriale, protejarea comunității de riscurile unor hazarde naturale, creșterea gradului de informare, educare și conștientizare a cetățenilor privind importanța calității mediului. Aceste aspect pot fi atinse prin:

- Lucrări de regularizare;

- Îmbunătățirea sistemului de colectare selectivă, a spațiului de depozitare temporară și transportul deșeurilor;
- Dotări cu utilaje și echipamente pentru serviciul de gospodărire locală;
- Limitarea schimbărilor climatice și a costurilor și efectelor sale negative pentru mediu;
- Minimizarea impactului infrastructurii de transport asupra economiei, societății și mediului;
- Promovarea modelelor de producție și consum durabile;
- Evitarea supraexploatării resurselor naturale;
- Dezvoltarea de măsuri care să încurajeze prevenirea generării de deșeuri;
- Creșterea ratei de reciclare și îmbunătățirea calității materialelor reciclate;
- Promovarea valorificării deșeurilor din ambalaje;
- Încurajarea producerii de energie.

### **Economie și mediul de afaceri**

Scopul intervenției este acela de a contribui la dezvoltarea economică a localității prin crearea condițiilor dezvoltării unui mediu de afaceri prosper, bazat pe competiție, pe dezvoltarea nevoilor de afaceri locale, pe valorificarea resurselor naturale și umane locale. Acest aspect poate fi atins prin:

- Modernizarea infrastructurii de afaceri;
- Stabilirea unui calendar de întâlniri ale mediului de afaceri și administrației locale;
- Informarea cetățenilor cu privire la oportunitățile de finanțare nerambursabile;
- Organizarea de evenimente, în parteneriat cu AJOFM și formatori privați, în vederea promovării oportunităților de formare profesională și angajare;
- Menținerea investițiilor actuale, sprijinirea și atragerea de noi investiții, în principal cele ce utilizează capacități de producție nepoluante;
- Promovarea bunurilor și serviciilor locale;
- Alte activități specifice.

### **Educație, cultură și sport**

Scopul intervenției este acela de a contribui la creșterea atractivității sociale și culturale a localității, atât pentru cetățeni, în special pentru tineri, cât și pentru atractivitatea zonei. Un aspect esențial este acela de a valorifica

baza materială existentă, prin implicarea cadrelor didactice, a părinților și a unor ONG-uri. Aceste aspecte pot fi atinse prin:

- Modernizarea, reabilitarea și dotarea unităților de învățământ/cultură;
- Amenajarea, întreținerea și modernizarea locurilor de joacă pentru copii;
- Lucrări de modernizare a lăcașurilor de cult;
- Sprijinirea proiectelor educative și a tuturor formelor de creativitate școlară;
- Promovarea diversității culturale;
- Modernizarea, reabilitarea și dotarea tuturor așezămintelor culturale;
- Crearea condițiilor pentru existența unor programe culturale permanente;
- Încurajarea utilizării tehnologiei informației de câți mai mulți locuitori;
- Inițierea și dezvoltarea unor programe de formare continuă a cadrelor didactice, a părinților și a adulților, prin parteneriat;
- Integrarea copiilor și tinerilor cu probleme sociale și economice în viața socială și economică a comunității;
- Încurajarea unei mentalități antreprenoriale, în special în rândul tinerilor;
- Lărgirea accesului la o serie de forme creative de exprimare, atât prin intermediul învățământului formal, cât și prin activității nonformale și informale pentru tineret;
- Oferirea mijloacelor care să permită cetățenilor să-și îmbunătățească oportunitățile de angajare în toate domeniile în care creativitatea și capacitatea de inovare joacă un rol important;
- Diversificarea tipurilor de ofertă și a formelor de expresie artistică, inclusiv prin susținerea proiectelor care vizează organizarea de festivaluri, gale, concursuri de creație și de interpretare;
- Actualizarea și completarea colecțiilor de bibliotecă; modernizarea incintelor și a serviciilor oferite;
- Dezvoltarea infrastructurii pentru practicarea sportului și organizarea de competiții sportive;
- Construire bazin de înot;
- Valorificarea resurselor naturale ale comunei pentru crearea infrastructurii de agrement;
- Protejarea zonelor verzi existente și amenajarea de noi zone verzi după normele urbanistice.

### **Resurse umane. Social**

Scopul acestei intervenții este de a contribui la dezvoltarea resurselor umane ale localității, prin încurajarea formării profesionale în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere, conectarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii. Un alt obiect este creșterea calității vieții persoanelor marginalizate social sau aflate în stare de vulnerabilitate prin implementarea unor proiecte într-un cadru partenerial eficient administrație publică – societate civilă. Aceste aspecte pot fi atinse prin:

- Dezvoltarea serviciilor sociale pentru persoane dezavantajate;
- Construirea de locuințe pentru tineri;
- Măsuri active de ocupare a forței de muncă;
- Program de instruire și formare profesională continuă a personalului din învățământ și asistența socială;
- Îmbunătățirea și perfecționarea competențelor profesionale a persoanelor adulte care activează în domeniile agriculturii și industriei agro-alimentare;
- Calificarea și recalificarea, instruirea și perfecționarea persoanelor ocupate în agricultura de subsistență;
- Dezvoltarea capacității serviciului de asistență socială.

### **Agroturism și turism de week-end**

Scopul intervenției este acela de a contribui la o mai bună valorificare a potențialului turistic natural și antropoc, la dezvoltarea serviciilor agroturistice, la valorificarea unor oportunități de finanțare în acest domeniu.

Aceste aspecte pot fi atinse prin:

- Valorificarea resurselor naturale ale localității pentru crearea infrastructurii de agrement (amenajare zonă de agrement și promenadă de-a lungul râului Teleajen, construire bazin înot, amenajare zonă centrală);
- Crearea infrastructurii de turism de week-end, organizare de evenimente;
- Valorificarea oportunităților de finanțare în turismul ecologic și agroturism.

### **Administrație publică**

Scopul intervenției este acela de a contribui la o mai bună valorificare a resurselor umane angajate în sectorul administrației, transparența serviciilor oferite și a deciziilor adoptate, servirea promptă a cetățeanului, îmbunătățirea relației între funcționarul public și cetățean.

Aceste aspecte pot fi atinse prin:

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

- Îmbunătățirea capacității administrative;
- Îmbunătățirea relației cu cetățenii și mediul de afaceri;
- Introducerea de noi instrumente și tehnologii;
- Îmbunătățirea calității și furnizării de servicii;
- Îmbunătățirea sistemelor de raportare a performanței;
- Îmbunătățirea capacității de absorbție a fondurilor de dezvoltare;
- Instruirea personalului din administrație;
- Creșterea transparenței actului administrativ;
- Dotări pentru intervenții în caz de situații de urgență;
- Dotări ale administrației locale.



## **CAPITOLUL 10**

### **ANALIZA SWOT**

#### **STRUCTURA TERITORIALA**

##### *Puncte tari*

Atractivitate față de investitori  
Bogăția și varietatea resurselor naturale  
Zona în dezvoltare  
Condiții naturale favorabile dezvoltării economice  
Comuna face parte din GAL Valea Budureasca.

##### *Oportunități*

Distanță mică față de Ploiești, de București și aeroportul „Henri Coandă”  
Acces la serviciile oferite de municipiul Ploiești

##### *Puncte slabe*

Zone afectate de poluare;  
Infrastructură rutieră insuficient dezvoltată;  
Dezvoltarea influențată de activități agricole;

##### *Amenințări*

Grad de îmbătrânire a populației;  
Situarea în zona seismică cu grad ridicat de risc  
Existența unor zone expuse la eroziuni.

#### **STRUCTURA ECONOMICĂ**

##### *Puncte tari*

Sectoare industriale tradiționale bine dezvoltate;  
Dezvoltarea sectorului de servicii;  
Existența unor firme private reprezentative;

##### *Oportunități*

Cooperarea între mediul de afaceri și administrația publică;  
Accesul la piața internă a Uniunii Europene;  
Creșterea potențialului oferit de domeniul cercetării;  
Îmbunătățirea calității mediului de afaceri;  
Dezvoltarea infrastructurii de susținere a activităților economice;

##### *Puncte slabe*

Pondere mică a tehnologiilor moderne în industrie și agricultură;  
Predominarea producției cu valoare adăugată mică.

#### *Amenințări*

Calitate scăzută a managementului industrial și agricol;  
Lipsa marketingului și promovării;  
Riscul de a nu face față presiunii competitive existente în UE;  
Insuficient capital de susținere a investițiilor;  
Protecție scăzută a piețelor interne;  
Subestimarea rolului IMM-urilor în economie;

### **AGRICULTURA**

#### *Puncte tari*

Suprafața arabilă reprezintă potențialul unei agriculturi capabile să obțină produse ecologice;  
Potențial agricol și zootehnic ridicat;  
Fertilitate ridicată a pământului;

#### *Oportunități*

Inițierea și dezvoltarea unor activități de punere în valoare și de dezvoltare a meșteșugurilor;  
Implementarea unor proiecte de modernizare a infrastructurii în mediul rural;  
Dezvoltarea agriculturii ecologice;  
Diversificarea producției agricole.

#### *Puncte slabe*

Exploatarea necorespunzătoare a terenurilor agricole;  
Ineficiența terenurilor din cauza parcelării individuale;  
Competitivitate și eficiență scăzută a agriculturii;  
Capital investițional redus în agricultură;  
Nivel scăzut privind procesarea și marketingul produselor agricole;  
Practicarea agriculturii de subzistență.

#### *Amenințări*

Slaba putere financiară a proprietarilor de terenuri conduce la imposibilitatea cultivării suprafețelor;  
Fragmentarea exploatațiilor agricole;  
Încetinirea procesului de dezvoltare și diversificare a economiei rurale;  
Procesul lent de modernizare și restructurare a agriculturii;  
Număr redus al I.M.M. cu activități în domeniul prelucrării și valorificării superioare a producției.

## **INDUSTRIA**

### *Puncte tari*

Forță de muncă calificată în sectoarele industriale tradiționale;  
Universitatea cu profil tehnic din Ploiești care pregătește specialiști pentru industrie.

### *Oportunități*

Utilizarea patrimoniului existent;  
Retehnologizarea creează cadrul favorizant pentru atragerea investitorilor;  
Revitalizarea activităților economice.

### *Puncte slabe*

Accentuarea ponderii industriei de prelucrare a petrolului în cadrul ramurilor industriale;  
Industrii poluante.

### *Amenințări*

Calificare unidirecțională a forței de muncă;  
Dimensionare redusă a sectorului privat performant.

## **ÎNTRERINDERILE MICI ȘI MIJLOCII**

### *Puncte tari*

Prezența I.M.M. în unitățile economice active;  
Mediu economic deschis.

### *Oportunități*

Participarea la programele cu finanțare externă;  
Credite cu dobândă avantajoasă oferite pentru I.M.M.

### *Puncte slabe*

Nivel scăzut al spiritului întreprinzător al populației;  
Subestimarea rolului I.M.M. în economie;  
Contacte reduse cu parteneri de afaceri externi.

### *Amenințări*

Pregătirea managerială și economică deficitară a întreprinzătorilor;  
Facilități reduse pentru dezvoltarea sectorului I.M.M.

## **INVESTIȚIILE CU CAPITAL STRĂIN**

### *Puncte tari*

Prezența unor investitori străini;  
Aport important de capital și tehnologie;  
Stimularea competiției.

### *Oportunități*

Diversificarea activităților;  
Terenuri, clădiri, forță de muncă calificată disponibile.

*Puncte slabe*

Focalizarea investițiilor străine pe ramura industriei ușoare.

*Amenințări*

Mentalitatea anti-investiție străină;

Eficiență scăzută a activităților de atragere a investițiilor străine.

## **TURISMUL**

*Puncte tari*

Cadru natural deosebit;

Unități de cazare pentru primirea turiștilor;

Condiții favorabile pentru dezvoltarea diferitelor forme de turism: agroturism, turism de tranzit, turism de week-end, turism cultural, turism tematic etc;

Potențial natural, cultural și istoric.

*Oportunități*

Posibilitatea înființării de baze de agrement și de petrecere a timpului liber;

Posibilitatea dezvoltării turismului de tranzit, datorită DN;

Concesionarea terenurilor disponibile pentru diversificarea serviciilor de profil.

*Puncte slabe*

Infrastructura de agrement slab dezvoltată;

Probleme la infrastructura tehnico-edilitară;

Venituri relativ reduse ale populației.

*Amenințări*

Degradarea zonelor cu potențial turistic.

## **CAPITALUL SOCIAL**

*Puncte tari*

Forță de muncă adaptabilă, creativă și ieftină;

Existența politicilor active de angajare;

Resurse de educare, formare și instruire bune;

Creșterea gradului de angajare în sectorul serviciilor.

*Oportunități*

Capital de forță de muncă feminină pentru industria ușoară și servicii;

Dezvoltarea formelor de stimulare a angajărilor;

Programe de includere socială în mod egal pe piața forței de muncă, a femeilor și bărbaților;

Cooperarea în domeniul educației și formării profesionale.

*Puncte slabe*

Declinul general al populației;

Scăderea populației active și ocupate;  
Pondere ridicată a populației vârstnice;  
Dezechilibrul pieței muncii;  
Scăderea interesului pentru instruirea profesională;  
Lipsa oportunităților egale pentru persoanele supuse excluziunii sociale;  
Venituri reduse.

*Amenințări*

Adâncirea dezechilibrului pe piața muncii între cerere și ofertă;  
Nivel scăzut al investițiilor angajatorilor în perfecționarea și pregătirea resurselor umane;  
Migrarea forței de muncă cu înaltă calificare;  
Necorelarea educației și instruirii cu cerințele pieței muncii.

**INFRASTRUCTURA TEHNICO-EDILITARĂ:**

**CĂILE DE COMUNICAȚIE**

*Puncte tari*

Rețele de drumuri care limitează localitatea;  
Rețea rutieră și feroviară;  
Programe de îmbunătățire a circulației pe drumurile locale.

*Oportunități*

Creșterea atractivității localității;  
Situarea și accesul la importante căi de comunicație;  
Alocări financiare pentru investiții în infrastructura rutieră;  
Utilizarea eficientă a fondurilor.

*Puncte slabe*

Neutilizarea rețelei de căi ferate la întreaga capacitate;  
Starea nesatisfăcătoare a infrastructurii rutiere pentru anumite zone.

*Amenințări*

Surse financiare insuficiente pentru dezvoltarea infrastructurii locale;  
Deprecierea infrastructurii rutiere pe unele sectoare.

**ALIMENTAREA CU APĂ**

*Puncte tari*

Rețea de alimentare cu apă;

*Oportunități*

Surse de alimentare cu apă disponibile;

*Puncte slabe*

Insuficiența echipare edilitară

*Amenințări*

Interesul este insuficient comparativ cu nevoile de investiții în acest sector;

Pericolul neconformării cu directivele în domeniu.

## **REȚEAUA DE CANALIZARE ȘI STAȚIA DE EPURARE A APELOR UZATE**

*Puncte tari*

Executarea proiectului de realizare a canalizării și stației de epurare.

*Oportunități*

Demararea proiectului de canalizare.

*Puncte slabe*

Resursele limitate;

Neracordarea gospodăriilor care pot beneficia de rețeaua de canalizare.

*Amenințări*

Pericolul neconformării Directivelor Uniunii Europene privind gestiunea completă a apei.

## **ALIMENTAREA CU ENERGIE ELECTRICĂ**

*Puncte tari*

Electrificarea totală a localității.

*Oportunități*

Posibilități de producere a tuturor formelor de energie.

*Puncte slabe*

Slaba valorificare a potențialului energetic existent;

Aport scăzut al energiilor neconvenționale.

*Amenințări*

Dezvoltarea imobiliară a localității necesită investiții cu impact important asupra bugetelor.

## **INFRASTRUCTURA DE SĂNĂTATE**

*Puncte tari*

Îmbunătățirea calității actului medical prin apariția și dezvoltarea sectorului medical și farmaceutic privat.

*Oportunități*

Reforma sistemului sanitar;

Implementarea sistemului informatic în sectorul medical.

*Puncte slabe*

Existența unei singure farmacii;

Preponderența serviciilor curative față de serviciile preventive și de reabilitare;

Insuficiența infrastructurii de sănătate.

*Amenințări*

Pandemia covid-19;

Limitarea utilizării sistemului informațional medical;  
Subfinanțarea sistemului sanitar;  
Neimplicarea comunității în atragerea și stabilirea medicilor în mediul rural.

## **EDUCAȚIA**

### *Puncte tari*

Programe speciale pentru modernizarea unităților de învățământ;  
Unități școlare racordate la rețelele edilitare;  
Existența tuturor nivelurilor de educație și formare;  
Îmbunătățirea continuă a spațiilor de învățământ.

### *Oportunități*

Microbuz pentru transportul elevilor;  
Programe de informatizare;  
Tehnici moderne de educație.

### *Puncte slabe*

Resurse financiare limitate pentru realizarea unor lucrări ample de reabilitare și consolidare a clădirilor unităților de învățământ.

### *Amenințări*

Neacordarea importanței procesului de învățământ va avea consecințe negative asupra pregătirii viitoarelor generații.

## **ASISTENȚĂ SOCIALĂ**

### *Puncte tari*

Serviciul de Asistență socială asigură protecție, ocrotire, găzduire, îngrijire, activități de recuperare și reintegrare socială pentru copii, persoane cu handicap, persoane vârstnice.

### *Oportunități*

Protejarea persoanelor care, din cauza unor motive de natură economică, fizică, psihică sau socială, nu au posibilitatea să își asigure nevoile sociale, să își dezvolte propriile capacități și competențe pentru categorii de persoane, în funcție de nevoile specifice.

Integrare socială a grupurilor defavorizate;  
Demararea unui proiect de înființare a centrului de recuperare, asistență, integrare și îngrijire.

### *Puncte slabe*

Alinierea cu dificultate la standardele moderne de îngrijire;  
Capacitate redusă a serviciilor sociale.

### *Amenințări*

Soluții insuficiente pentru integrarea persoanelor cu handicap, a copiilor aflați în dificultate

și a persoanelor vârstnice în comunitatea din care provin.

## **MEDIUL NATURAL**

### *Puncte tari*

Condiții naturale favorabile și rezerve de teren liber;  
Agricultură de tradiție;  
Existența unor structuri în domeniul agroturismului;  
Mediu de viață nepoluat;  
Patrimoniu cultural, folcloric și istoric;  
Tradiții istorice și culturale;  
Rețele de energie electrică dezvoltate;  
Accesibilitate bună la rețelele de telecomunicații;  
Forță de muncă disponibilă;  
Tendința migrării populației din mediul urban către mediul rural.

### *Oportunități*

Programe pentru dezvoltarea sectorului I.M.M. în domenii productive și de servicii;  
Surse de finanțare pentru proiecte de dezvoltare a agroturismului și protejarea tradițiilor istorice;  
Activități pentru protecția mediului și reducerea poluării;  
Cererea pentru produse ecologice;  
Dezvoltarea activităților nonagricole.

### *Puncte slabe*

Număr redus al I.M.M.-urilor;  
Lipsa oportunităților de angajare;  
Putere financiară scăzută a populației.

### *Amenințări*

Lipsa capitalului pentru susținerea investițiilor;  
Valorificarea insuficientă a potențialului existent;  
Migrația tinerilor.

## **MEDIUL ÎNCONJURĂTOR**

### *Puncte tari*

Realizarea rețelei de canalizare.

### *Oportunități*

Proiecte cu finanțare externă pentru ameliorarea factorilor de mediu.

### *Puncte slabe*

Poluare sonoră;  
Fază incipientă la selectarea deșeurilor înainte de depozitare în tomberoane/  
containere.



*Amenințări*

Multiple surse de poluare;  
Depășirea nivelului pentru anumiți indicatori ai factorilor de mediu;  
Existența solurilor poluate.

**ACTIVITATEA DE SALUBRIZARE**

*Puncte tari*

Existența unui operator de salubritate care are încheiate contracte cu majoritatea gospodăriilor;  
Planul județean de gestionare a deșeurilor.

*Oportunități*

Tehnologii noi, performante, cu efecte minime din punct de vedere al impactului asupra mediului;  
Atractivitate pentru sectorul privat.

*Puncte slabe*

Lipsa unor politici pentru colectarea selectivă a deșeurilor.

*Amenințări*

Majorarea tarifelor de salubritate pentru recuperarea investițiilor;  
Lipsa educației ecologice a cetățenilor.

**ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ**

*Puncte tari*

Programe finanțate cu fonduri europene în domeniul modernizării administrației publice;  
Existența unor strategii proprii;  
Sistem informatic integrat în administrația locală în dezvoltare;  
Transparența deciziilor.

*Oportunități*

Relații de cooperare și asociere;  
Convergența factorilor de decizie locali.

*Puncte slabe*

Relații de cooperare cu entități administrative europene nefructificate pe plan economic.  
Limitarea bugetară.

*Amenințări*

Buget insuficient pentru a susține cofinanțarea unor proiecte din fondurile structurale.

## **CAPITOLUL 11**

### **STRATEGIA DE DEZVOLTARE A COMUNEI TOMȘANI**

#### **Analiza situației existente**

Situația prezentă a comunei Tomșani arată o comunitate în care societatea civilă este în evoluție, dar în care societatea este fragmentată. Localitatea a cunoscut în ultimii ani o dezvoltare accentuată, dar și o scădere constantă a populației și un evident proces de îmbătrânire a acesteia.

Necesitatea armonizării planurilor de dezvoltare locale cu cele regionale, județene și naționale și formularea unor direcții de dezvoltare legate de acestea este evidentă în cazul localității, iar strategia de dezvoltare locală încearcă acest lucru.

Strategia de dezvoltare a comunei se dorește un instrument de lucru și de condiționare care propune implementarea unor opțiuni stabilite în actuala conjunctură sau unele pe care administrația locală le avea și în trecut, revizuite, care vor afecta structural societatea și vor contribui la stabilitatea locală, introducând și aplicând trei principii fundamentale: împărțirea deciziilor, abordare integrată și participare.

Principalele obiective de dezvoltare durabilă ale comunei sunt:

- dezvoltarea infrastructurii de bază;
- îmbunătățirea capacității de răspuns în situații de urgență;
- îmbunătățirea calității infrastructurii educaționale și sportive;
- dezvoltarea unui mediu socio-cultural stabil;
- protecția mediului, consumul sustenabil;
- dezvoltarea durabilă.

Aceste obiective generale detaliate într-o serie de obiective specifice au ca scop transformarea comunei într-o localitate prosperă, deschisă oportunităților, cu autorități locale responsabile și deschise, cu cetățeni activi și o comunitate de afaceri implicată.

Dezvoltarea impune o actualizare continuă a documentelor de planificare existente și racordarea acestora la abordările în planificare de la nivelele superioare de conducere. La nivelul județului Prahova, au fost adoptate o serie de documente strategice de dezvoltare, respectiv strategia județeană 2021-2027, care reglementează dezvoltarea la nivel județean. La nivelul Regiunii Sud - Muntenia a fost elaborat Planul pentru Dezvoltare

Regională. La nivel național, a fost, de asemenea elaborată și adoptată Strategia de dezvoltare națională

### **Diagnoza și identificarea categoriei de abordare strategică**

Prin analiza asupra caracteristicilor comunei, s-au identificat caracteristici pozitive astfel:

- existența unui potențial economic

Comuna deține câteva atuuri economice care o disting: productivitatea muncii, evoluția cifrei de afaceri a persoanelor juridice în creștere până la momentul declanșării pandemiei, dezvoltarea și altor ramuri economice în afara celor agricole care au consacrat economia localității.

- poziționarea geografică și accesibilitatea

Comuna beneficiază de o accesibilitate ridicată din punct de vedere rutier și feroviar.

- existența unui potențial crescut în domeniul locuirii

Localitatea dispune de o serie de dezvoltări rezidențiale, dar și de terenuri libere, cu potențial pentru dezvoltare. Suprafața locuibilă medie este ridicată, comuna este racordată la utilități, poluarea mediului este medie, accesul la infrastructuri este ridicat.

Caracteristicile negative sunt:

- insuficienta coordonare în dezvoltare
- localitatea suferă din cauza lipsei unei planificări comune cu localitățile vecine.

- numărul societăților care oferă servicii pentru populație este relativ scăzut. Deși existente, serviciile de alimentare cu apă, servicii de asigurare a siguranței cetățeanului, serviciu de transport public necesită investiții importante în continuare.

- serviciile din sănătate sunt la un nivel mediu.

- suprafața spațiilor verzi existente raportată la numărul de locuitori este scăzută

- protecția mediului: localitatea se confruntă cu un nivel destul de ridicat de poluare a aerului din cauza traficului rutier.

- lipsa unor amenajări de petrecere a timpului liber.

Concluzii:

- dezvoltarea localității nu reprezintă doar o problemă a autorităților locale, ci ține de voința și capacitatea comunității de a defini obiective strategice și de a le transpune în programe operaționale;

- localitatea se confruntă cu probleme specifice unei localități în plină dezvoltare;

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

- comuna se află deasupra altor comunități similare prin consacrarea ca centru agricol cu tradiție și potențial;
- localitatea deține un potențial deosebit în ceea ce privește dezvoltarea economică;
- creșterea calității vieții este un element strategic indispensabil dezvoltării viitoare a localității;
- succesul strategiei depinde de capacitatea administrației locale de a coopera cu mediul privat și comunitatea, de a implementa proiectele, de a le monitoriza, evalua și corecta în timp.

## **CAPITOLUL 12**

### **STABILIREA VIZIUNII DE DEZVOLTARE**

### **OBIECTIVE STRATEGICE**

### **PROIECTE PROPUSE**

Prin elaborarea strategiei de dezvoltare locală, comuna Tomșani, se va asigura:

- GLASUL - toți actorii vor fi deschisi și activi, vor fi stabilite parteneriate în dezvoltare.

- ESENȚA – viața fiecărui locuitor, economia, resursele umane, fluxurile de persoane, mărfuri, informație, planuri transparente de dezvoltare, evenimente care exprimă potențialul și marca Tomșaniului

- IMAGINEA - isotria, contribuțiile la nivel regional, mediul natural și patrimoniul construit, calitatea vieții, atractivitatea, transparența proceselor, comunitatea deschisă.

Viziunea dezvoltării reprezintă o formă împărtășită a identității și a valorilor comune, care să ofere comunității un sens al dezvoltării pe baza căruia să poată fi formulate obiective de dezvoltare. Viziunea de dezvoltare trebuie să fie concretă și posibil de atins prin obiective. Formularea viziunii de dezvoltare este rezultatul unui proces participativ, care implică factorii de decizie, oamenii de afaceri, populația, pentru stabilirea unui consens în ceea ce privește viitorul comunității.

Strategia de dezvoltare reprezintă viziunea comunității asupra direcțiilor strategice de urmat în perioada 2021-2027.

Prin consultare publică, administrația locală deține acum un instrument de planificare strategică care va facilita dezvoltarea socio-economică viitoare a localității. Dezvoltarea economică a zonei reprezintă unul dintre pilonii principali ai dezvoltării comunității și reprezintă totodată prioritatea numărul unu. Realizarea unor investiții în infrastructură și echiparea edilitară fără sprijinirea concomitentă a economiei locale nu face decât să amâne rezolvarea problemei locurilor de muncă, a puterii de cumpărare a cetățenilor și, în final, a creșterii nivelului de trai. Din acest motiv strategia se

bazează pe abordarea în paralel a celor două dimensiuni ale dezvoltării socio-economice.

Comunitatea locală va dispune de servicii publice de calitate, va avea acces la utilitățile publice de bază și la o infrastructură modernizată.

**Viziunea comunei Tomșani: creșterea calității vieții locuitorilor comunei prin dezvoltarea infrastructurii, îmbunătățirea mediului, diversificarea economiei și utilizarea durabilă a terenurilor agricole.**

Astfel, orientarea prioritară a administrației publice locale și a mediului de afaceri este de a oferi o gamă mai variată de locuri de muncă, care să satisfacă pregătirea de specialitate de forței de muncă locale.

Pe de altă parte viziunea comunei este aceea a unui centru rezidențial care va oferi condiții de locuire cu un grad ridicat de acoperire cu utilități publice, cu o infrastructură modernizată și cu un mediu curat.

### **Obiectivul general și obiectivele strategice**

Obiectiv general: dezvoltare economică și socială durabilă a comunei, care să ducă pe termen lung la creșterea calității vieții locuitorilor.

Obiective strategice:

- Modernizarea și extinderea infrastructurii;
- Dezvoltarea economică a comunei;
- Dezvoltarea serviciilor publice;
- Dezvoltarea și îmbunătățirea serviciilor sociale;
- Asigurarea calității mediului și a condițiilor de locuire;
- Dezvoltarea capacității administrative.

Modernizarea și extinderea infrastructurii trebuie să fie o prioritate în cadrul oricărei strategii de dezvoltare locală din România, cu atât mai mult cu cât ea este o constantă în elaborarea strategiilor de la nivel regional și național. Influența semnificativă a gradului de dezvoltare a infrastructurii (tehnic-edilitară, de transport și a serviciilor publice) asupra nivelului de trai al locuitorilor și dezvoltării economice reclamă rezolvarea problemelor existente la nivelul localității.

Modernizarea și extinderea infrastructurii locale (drumuri, utilități), cât și dezvoltarea infrastructurii de agrement, sport, cultură este o necesitate și poate bloca dezvoltarea economică, spațială și socială.

Dezvoltarea zonelor de locuit și a celor comerciale face necesară dezvoltarea infrastructurii de acces. Starea tehnică a străzilor nu permite valorificarea corespunzătoare a potențialului localității, influențează negativ calitatea vieții și frânează dezvoltarea afacerilor.

Necesitatea intervențiilor în dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii locale este actuală și chiar stringentă. Creșterea calității vieții locuitorilor implică accesul la utilități publice de calitate a tuturor locuitorilor săi.

Lucrările trebuie coordonate astfel încât succesiunea acestora să aibă o logică: mai întâi se intervine asupra rețelelor de utilități, apoi se asfaltează străzile și trotuarele, se construiesc pistele de biciclete etc. De aceea, se recomandă ca activitățile referitoare la utilități să fie incluse într-un proiect integrat, de amploare, care să fie urmat de unul similar pentru modernizarea drumurilor.

Dezvoltarea infrastructurii de agrement, precum și construirea unor obiective pentru petrecerea timpului liber și de practicare a sportului vor putea valorifica mai mult potențialul de dezvoltare al comunei și resursele sale naturale (terenuri pentru dezvoltare).

Dezvoltarea economică a comunei reprezintă principalul element al dezvoltării unei comunități, fundamentul dezvoltării globale. Practic, activitățile sociale și culturale trebuie susținute din punct de vedere financiar de activitatea economică. Abordarea viitoare a dezvoltării durabile a economiei locale va trebui să țină cont de avantajele ce derivă din amplasarea localității relativ la căile de comunicație și transport. De aceea, se va sprijini dezvoltarea și extinderea gamei de produse și servicii oferite la nivel local astfel încât aceste avantaje să fie valorificate corespunzător.

Una dintre condițiile de bază pentru dezvoltarea mediului de afaceri local o reprezintă existența infrastructurii necesare dezvoltării afacerilor.

Facilitarea accesului investitorilor la utilități, crearea unor centre de dezvoltare a afacerilor, promovarea oportunităților de investiții la nivelul localității sunt măsuri care pot cataliza investitorii privați și pot consolida statutul actual al comunei.

Contactul permanent al administrației publice cu mediul privat, transparentizarea administrației locale sunt factori care pot spori încrederea investitorilor și pot genera noi locuri de muncă.

#### Dezvoltarea serviciilor publice

Obiectivele dezvoltării serviciilor publice sunt rezolvarea nevoilor de bază ale comunității și asigurarea unui echilibru între nevoi și resurse.

Evoluția planificată a acestor servicii în cadrul comunității este foarte importantă întrucât ele au o influență semnificativă asupra creșterii calității vieții membrilor colectivității.

#### Dezvoltarea și îmbunătățirea serviciilor sociale

Au fost identificate o serie de dificultăți în ceea ce privește sănătatea și serviciile sociale, motiv pentru care includerea dezvoltării serviciilor sociale ca domeniu prioritar în cadrul strategiei de dezvoltare este absolut necesară.

Evoluția planificată a acestor servicii în cadrul comunității este foarte importantă, întrucât ele au o influență semnificativă asupra creșterii calității vieții membrilor colectivității, dezvoltarea serviciilor de sănătate, asistență socială, educație, cultură, fiind o prioritate.

Dotarea materială a unităților de învățământ, activitate culturală restrânsă, serviciile comunitare pentru persoanele vârstnice/cu handicap, pentru victime ale violenței domestice etc. sunt insuficient dezvoltate. Mai mult, accentuarea problemelor economice în contextul pandemiei și scăderea nivelului de trai, populația în curs de îmbătrânire și gradul ridicat de sărăcie reclamă creșterea capacității de furnizare a serviciilor sociale și socio-medicale.

Educația începe încă din primii ani de viață și continuă pe tot parcursul vieții. Educația nu trebuie redusă doar la programa școlară obligatorie, ci trebuie privită în ansamblu ca un element de dezvoltare continuă. Educația de calitate în rândul populației școlare presupune accesul grupului țintă la infrastructură modernă, dotări corespunzătoare și obținerea unei susțineri în înregistrarea de performanță la concursurile și competițiile naționale și internaționale. De asemenea educația trebuie să cuprindă pe lângă educația tinerilor și educația adulților în vederea calificării / recalificării profesionale. Domeniul asistenței sociale s-a dezvoltat semnificativ în ultimii ani, atât sub aspect cantitativ dar, mai ales, calitativ. Se face din ce în ce mai mult diferența între prestațiile sociale și serviciile sociale, iar beneficiarii serviciilor sociale nu mai sunt doar persoanele cu handicap, victimele diferitelor abuzuri etc.

Un grup social care necesită atenție deosebită este format din copii și adolescenți, mai ales cei ai căror părinți sunt plecați în străinătate.

Lipsa unui centru medical de specialitate este resimțită de tot mai mulți locuitori ai comunei și implicarea autorității locale în rezolvarea acestei probleme, chiar prin intermediul unui parteneriat public-privat este necesară.

#### Asigurarea calității mediului

Dezvoltarea durabilă urmărește dezvoltarea economică și socială în concordanță cu menținerea unui echilibru rațional între elementele evoluției societății umane și integritatea mediului natural. Practic, protecția mediului condiționează dezvoltarea durabilă, servind la menținerea calității vieții întregii populații. Protecția mediului este importantă pentru dezvoltarea economică și socială, protecția cadrului natural fiind luată în considerare în



toate acțiunile desfășurate de mediul de afaceri. Astfel, acțiunile de protecție a mediului sunt definite în strânsă legătură cu politica de dezvoltare economică, aceasta din urmă trebuind să se realizeze fără a periclita accesul generațiilor viitoare la resursele existente.

Crearea unor surse alternative de energie și îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor publice corelat cu modernizarea arhitecturală și peisagistică a spațiilor verzi poate face din Tomșani un loc în care să îți dorești să locuiești.

Locuirea joacă un rol semnificativ în dezvoltarea oricărei societăți, fiind un element crucial pentru progresul economic, social și cultural. Experiența a arătat că satisfacerea corespunzătoare a nevoii de locuințe a necesitat, pentru toate statele europene, existența unor elemente de politică publică în domeniul locuirii și a unor intervenții pe piața de locuințe. Locuirea poate influența, direct sau indirect, competitivitatea localităților, fiind astfel unul dintre factorii care contribuie la dezvoltarea economică locală.

Ca răspuns la schimbările fundamentale ale economiei globale, administrațiile locale și regionale încep să folosească tot mai mult condițiile de locuire ca un avantaj competitiv pentru creșterea economică.

#### Dezvoltarea capacității administrative

Capacitatea administrativă și instituțională eficace reprezintă cheia bunei guvernări, condiția elaborării cu succes a politicilor publice și a implementării strategiei de dezvoltare locale. Obiectivul acestei priorități este de a contribui la crearea unei administrații publice locale mai eficace și mai eficiente.

Strategia propune acordarea unei atenții mai ridicate scrierii și implementării de proiecte, pentru creșterea ratei de absorbție a fondurilor extrabugetare. De asemenea, în forma actuală, infrastructura poate prezenta întârzieri în ceea ce privește asigurarea accesului liber a tuturor categoriilor de cetățeni la serviciile publice. În contextul actual, eficientizarea activităților, fie ele publice sau private, reprezintă unul dintre obiectivele majore ale oricărei organizații.

În mod particular, pe fondul infrastructurii și resurselor financiare deținute, este absolut necesară o optimizare a proceselor administrației publice locale care să conducă la furnizarea de servicii publice de calitate, în timp mai scurt.

Serviciile de tip e-guvernare facilitează accesul populației la serviciile publice. Pentru o mai bună relaționare cu nevoile cetățenilor administrația trebuie să-și intensifice eforturile de comunicare și consultare periodică a acestora.

Comuna Tomșani și-a conturat astfel agenda de lucru a următorilor ani:

**Obiectiv strategic: Modernizarea și extinderea infrastructurii**

*Direcție de dezvoltare 1: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii rutiere și de acces*

Proiecte propuse:

- Refacerea covorului asfaltic în zonele în care au fost lucrări pentru realizarea canalizării
- Modernizare infrastructură stradală în toată comuna
- Modernizarea intersecțiilor
- Realizare infrastructură trafic pietonal
- Creșterea mobilității urbane prin construirea de piste de bicicliști
- Modernizare drumuri comunale și de exploatare agricolă în zone cu potențial de dezvoltare imobiliară și legături la servicii publice.
- Construire trotuare pe DJ 146 și drumurile sătești
- Realizare rigole, șanțuri betonate și podețe de-a lungul drumurilor din comună

*Direcție de dezvoltare 2: Modernizarea și extinderea infrastructurii tehnico-edilitare*

Proiecte propuse:

- Extindere rețele canalizare apă menajeră în satul Loloiasca
- Extindere rețele utilitare în zonele cu dezvoltare imobiliară
- Extindere rețea de alimentare cu apă în comună
- Identificarea unor soluții alternative pentru alimentarea cu apă potabilă
- Construire lăcaș de cultural
- Modernizare lăcașuri de cult în comună
- Continuarea lucrărilor de cadastru general
- Extinderea rețelelor edilitare în zonele cu potențial de realizare de locuințe
- Modernizare și extindere rețele de iluminat public

*Direcția de dezvoltare 3: Dezvoltarea infrastructurii de agrement și petrecere a timpului liber*

Proiecte propuse:

- Amenajare parcuri de recreere în toate satele comunei
- Implementare proiect sport pentru toți

- Implementare proiect „alimentație sănătoasă pentru copii”
- Întreținere și modernizare spații verzi în toată comuna
- Amenajare parc de joacă în satul Tomșani
- Construire și dotare sediu muzeu local

## **Obiectiv strategic nr. 2. Dezvoltare economică**

### *Direcție de dezvoltare 2.1. Crearea infrastructurii pentru dezvoltarea afacerilor*

Proiecte propuse:

- Dezvoltarea căilor de acces spre zonele cu potențial economic
- Susținerea dezvoltării unor centre de inovație și cercetare pe raza localității

### *Direcția de dezvoltare 2.2: Atragerea și susținerea investițiilor*

Proiecte propuse:

- Promovarea localității prin participarea la diverse evenimente
- Actualizare plan de utilizare a terenurilor cu posibilă dezvoltare business
- Decolmatare canale în toată comuna
- Participarea la târguri, expoziții, pentru prezentarea potențialului localității
- Susținerea tinerilor fermieri și a societăților agricole pentru dezvoltarea de noi afaceri eco

### *Direcție de dezvoltare 2.3. Promovare parteneriate*

Proiecte propuse:

- Implementare calendar economic și organizare întâlniri periodice cu mediul de afaceri local
- Identificarea de noi parteneriate pentru atragerea de fonduri necesare dezvoltării localității
- Organizarea de cursuri în domeniul procedurilor administrative legate de deschiderea unei noi afaceri în parteneriat cu Camera de Comerț

## **Obiectiv strategic nr. 3. Dezvoltarea serviciilor publice**

### *Direcția de dezvoltare 3.1. Îmbunătățirea managementului deșeurilor*

Proiecte propuse:

- Implementare soluții de eficientizare a colectării deșeurilor menajere
- Dezvoltarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor
- Promovarea reciclării deșeurilor reutilizabile
- Implementare proiect „Educație pentru mediu”

- Achiziție utilaje întreținere și igienizare spații verzi (tractor, remorcă, motocoasă)

### *Direcția de dezvoltare 3.2 Creșterea siguranței populației*

Proiecte propuse:

- Realizare sistem de supraveghere video pentru creșterea siguranței și prevenirea criminalității
- Organizarea de cursuri de educație civică și de circulație în școli și grădinițe
- Organizarea de campanii de informare cu privire la siguranța cetățeanului
- Dotarea serviciului public de poliție cu echipamente și infrastructură specifică

## **Obiectiv strategic nr. 4: Dezvoltarea și îmbunătățirea serviciilor sociale**

### *Direcția de dezvoltare 4.1. Dezvoltarea serviciilor sociale*

Proiecte propuse:

- Creșterea calității și numărului serviciilor sociale oferite de serviciului de Asistență Socială
- Implementare proiect „Alături de bunicii noștri”, pentru protecția și susținerea persoanelor vârstnice
- Organizarea de campanii în școli pentru combaterea discriminării în rândul copiilor
- Identificarea de oportunități pentru integrarea pe piața muncii a persoanelor cu dizabilități

### *Direcția de dezvoltare 4.2. Modernizarea și dezvoltarea serviciilor de educație și sportive*

Proiecte propuse:

- Construire bazin de înot
- Construire creșă
- Construire și dotare sală de sport
- Realizare terenuri de sport în satul Tomșani și în satul Loloiasca
- Sisteme informatice de educație e-learning în școli
- Proiect pentru promovarea importanței școlarizării în rândul populației care prezintă risc de abandon școlar
- Dotarea Căminului cultural și Centrului cultural
- Instalare sistem wifi gratuit în toată comuna
- Organizarea unor evenimente educative, culturale și sportive periodice

*Direcția de dezvoltare 4.3. Modernizarea și dezvoltarea serviciilor de sănătate*

Proiecte propuse:

- Modernizare și reabilitare sediu primărie
- Construire sau reabilitare și modernizare dispenzar Tomșani
- Evaluarea periodică a stării de sănătate a populației prin parteneriate cu societăți de profil
- Program local de promovare a prevenției în sănătate

*Direcția de dezvoltare 4.4. Dezvoltarea și îmbunătățirea serviciilor de urgență*

Proiecte propuse:

- Identificarea, amenajarea și dotarea unor spații pentru serviciul de situații de urgență
- Dotarea cu utilaje și echipamente necesare desfășurării activității Serviciului Voluntar de Situații de Urgență.
- Dotarea cu materiale și echipamente pentru eventuale evenimente care necesită asistență pe perioadă determinată (în caz de carantină, incendii etc)

**Obiectiv strategic nr. 5: Asigurarea calității mediului și a condițiilor de locuire**

*Direcția de dezvoltare 5.1. Prevenirea poluării aerului*

Proiecte propuse:

- Campanie de promovare a consumului responsabil de resurse: apă, energie electrică, gaze naturale
- Campanie de promovare a transportului ecologic

*Direcția de dezvoltare 5.2. Eficiență energetică și surse alternative de energie*

Proiecte propuse:

- Montarea de panouri fotovoltaice la instituțiile publice
- Reabilitarea termică a clădirilor de interes public
- Introducerea, în toate instituțiile publice, a becurilor cu consum energetic redus

**Obiectiv strategic nr. 6: Dezvoltarea capacității administrative**

*Direcția de dezvoltare 6.1. Dezvoltarea resurselor umane*

Proiecte propuse:

- Îmbunătățirea pregătirii profesionale a personalului din administrația publică

- Organizarea de schimburi de experiență cu autorități locale naționale și internaționale

### *Direcția de dezvoltare 6.2. Dezvoltarea serviciilor oferite*

Proiecte propuse:

- Achiziția și implementarea de sisteme integrate, soft-uri și programe dedicate serviciilor primăriei
- Întreținere site primărie cu secțiune „Oportunități Tomșani”
- Îmbunătățirea sistemelor de managementul calității

### *Direcția de dezvoltare 6.3. Creșterea eficienței*

Proiecte propuse:

- Dotarea cu utilaje și echipamente pentru întreținerea teritoriului
- Monitorizarea și actualizarea strategiei de dezvoltare

## **Plan de reducere a efectelor crizei generate de pandemia covid-19**

Criza sanitară și economică actuală pare să fie fără precedent în ultimul secol. Lunile în care viața a fost pusă “pe pauză” au generat probleme în lanț în societatea românească. Comunitatea noastră nu face excepție.

Multe afaceri și-au restrâns activitatea, altele au închis definitiv. Marii retaileri au avut închise magazinele în perioada stării de urgență. O masivă scădere a încrederii atât la nivelul sectorului de afaceri, cât și la nivelul consumatorilor, ambele răspunzând prin restrângerea cheltuielilor, este în plină derulare. Guvernele lumii au încercat susținerea economilor proprii prin infuzie de capital și susținerea de către state a afacerilor aflate în lockdown. În România însă, aceste soluții au fost ignorate. Din contră, legislația a îngredit multe din firmele mici și mijlocii, care și-ar fi dorit un sprijin măcar din punct de vedere al reducerii birocrăției.

Întreaga lume pare astăzi că își schimbă cursul, îndreptându-se către o perioadă în care rolul statului va fi mai mare, iar cel al sectorului privat va fi mai mic. Aceasta va fi probabil cea mai dramatică consecință a crizei actuale. Guvernele au răspuns prin îmbunătățirea lichidității, acordarea de garanții guvernamentale pentru împrumuturi, recapitalizarea instituțiilor financiare, garantarea celor mai noi emisiuni de către bănci asigurate, prevenirea colapsului dezordonat al întreprinderilor mari interconectate, cumpărarea de acțiuni în bănci, reduceri coordonate ale ratelor dobânzii.

Criza financiară globală a afectat considerabil statele membre ale Uniunii Europene, caracterizându-se prin reducerea posibilităților de creditare, diminuarea încrederii consumatorilor, a consumului și a investițiilor. Având în vedere amploarea crizei, toate statele membre trebuie să ia măsuri pentru a contracara criza.

Coordonate corespunzător, eforturile naționale pot viza în paralel obiective diferite. Acestea pot atenua efectele recesiunii, dar pot, de asemenea, promova, simultan, reformele structurale necesare pentru a ajuta UE să iasă mai puternică din criză, fără să submineze pe termen mai lung viabilitatea economică. În acest sens a fost elaborat Planul de Redresare și Reziliență Economică.

Bugetul pe termen lung al UE și NextGenerationEU (NGEU – instrumentul temporar conceput pentru a stimula redresarea) vor forma cel mai mare pachet de stimulente finanțat vreodată în Europa. Un cuantum total de 2 018 miliarde EUR (în prețuri actuale\*) va ajuta la reconstruirea Europei în perioada de după pandemia de COVID-19. O reconstrucție prin care Europa va deveni mai ecologică, mai digitală și mai rezilientă.

Noul buget pe termen lung va consolida mecanismele de flexibilitate, pentru a garanta că poate răspunde unor nevoi neprevăzute. A fost proiectat în așa fel încât să răspundă nu numai realităților actuale, ci și incertitudinilor viitoare.

Peste 50 % din sumă va sprijini modernizarea, de exemplu prin:

- cercetare și inovare, prin intermediul Orizont Europa
- o tranziție climatică și o tranziție digitală echitabile, prin intermediul Fondului pentru o tranziție justă și al programului Europa digitală
- pregătire, redresare și reziliență, prin intermediul Mecanismului de redresare și reziliență, al rescEU și al unui nou program în domeniul sănătății, „UE pentru sănătate”

În plus, pachetul se concentrează pe:

- modernizarea politicilor tradiționale, cum ar fi politica de coeziune și politica agricolă comună, pentru a maximiza contribuția acestora la prioritățile Uniunii
- combaterea schimbărilor climatice, cu 30 % din fondurile UE, cea mai mare pondere din bugetul european de până acum
- protecția biodiversității și egalitatea de gen.

Alocările totale din cadrul financiar multianual 2021-2027 și din NextGenerationEU, pe rubrici

CFM

NextGenerationEU

1. Piața unică, inovare

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

și sectorul digital	149,5 miliarde EUR	11,5 miliarde EUR
2. Coeziune, reziliență și valori	426,7 miliarde EUR	776,5 miliarde EUR
3. Resurse naturale și mediu	401 miliarde EUR	18,9 miliarde EUR
4. Migrație și gestionarea frontierelor	25,7 miliarde EUR	-
5. Securitate și apărare	14,9 miliarde EUR	-
6. Vecinătate și întreaga lume	110,6 miliarde EUR	-
7. Administrația publică europeană	82,5 miliarde EUR	-
TOTAL	1 210,9 miliarde EUR	806,9 miliarde EUR

Toate sumele sunt exprimate în EUR în prețuri curente.

Sursă: Comisia Europeană

NextGeneration este un instrument temporar de redresare, în valoare de peste 800 de miliarde euro, menit să contribuie la repararea daunelor economice și sociale imediate provocate de pandemia de coronavirus. După pandemia de COVID-19, Europa va fi mai verde, mai digitală, mai rezilientă și mai bine pregătită să facă față provocărilor actuale și viitoare.

Mecanismul de redresare și reziliență: elementul central al instrumentului NextGenerationEU, cu împrumuturi și granturi în valoare de 723,8 miliarde EUR disponibile pentru sprijinirea reformelor și a investițiilor întreprinse de țările UE. Scopul este de a atenua impactul economic și social al pandemiei de COVID-19 și de a face ca economiile și societățile europene să devină mai durabile, mai reziliente și mai bine pregătite pentru provocările și oportunitățile oferite de tranziția către o economie verde și de tranziția digitală. Statele membre lucrează la planurile lor de redresare și reziliență pentru a accesa fonduri din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Asistența de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-UE): NextGenerationEU include, de asemenea, 50,6 miliarde EUR pentru REACT-UE. Este vorba despre o nouă inițiativă care continuă și extinde măsurile de



răspuns la criză și de remediere a consecințelor crizei prin intermediul Inițiativei pentru investiții ca reacție la coronavirus și al Inițiativei plus pentru investiții ca reacție la coronavirus. Ea va contribui la o redresare ecologică, digitală și robustă a economiei. Fondurile vor fi direcționate către

- Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)
- Fondul social european (FSE)
- Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (FEAD)

Aceste fonduri suplimentare vor fi puse la dispoziție în perioada 2021-2022.

NextGenerationEU va suplimenta în același timp fondurile pentru alte programe sau fonduri europene, cum ar fi Orizont 2020, InvestEU, dezvoltarea rurală sau Fondul pentru o tranziție justă (JTF).

Primăria comunei Tomșani trebuie să își propună o serie de obiective specifice, astfel:

1. Susținerea investițiilor publice - investițiile realizate de administrația publică reprezintă o modalitate foarte eficientă de intervenție în situații de criză deoarece investițiile susțin simultan atât cererea, cât și oferta. Impactul este cu atât mai mare cu cât companiile și forța de muncă implicate în proiectele de investiții sunt locale, acestea crescând cererea în sectoarele din amonte și din aval. În acest fel, efectele investițiilor se multiplică și au drept rezultat dezvoltarea agenților economici locali și creșterea ocupării forței de muncă.

2. Susținerea agenților economici și atragerea de noi investiții - criza economică și financiară afectează în primul rând sectorul privat care, într-o economie sănătoasă, trebuie să reprezinte principalul motor de dezvoltare locală. Reducerea activității agenților economici privați înseamnă șomaj ridicat, încasări reduse de taxe și impozite etc. De aceea, una dintre preocupările principale pentru reducerea impactului crizei este de susținere și protecție a mediului economic local, în special a IMM-urilor, acestea prezentând o vulnerabilitate mai ridicată față de situațiile de criză.

Realizarea parteneriatelor public-private este o măsură care se regăsește și în planul de acțiuni al strategiei comunei și, acolo unde se va considera eficient, se vor realiza procedurile legale pentru dezvoltarea unui parteneriat public - privat.

Promovarea consumului produselor locale: dezvoltarea sectorului productiv este foarte importantă în perioade de criză deoarece generează valoare adăugată locală, locuri de muncă și antrenează diverse sectoare de activitate din amonte și aval. Autoritățile publice pot susține consumul

produselor locale prin promovarea acestora în cadrul unor târguri locale organizate cu acest scop și/sau în cadrul târgurilor de profil organizate în țară.

Astfel, pentru diminuarea efectelor crizei economice asupra comunității locale, administrația publică locală trebuie să aibă în vedere următoarele priorități:

- Dezvoltarea capacității administrative.
- Dezvoltarea serviciilor publice;
- Dezvoltarea economică a localității;
- Sporirea veniturilor bugetare.

Autoritățile locale trebuie să îmbunătățească capacitatea de planificare și control, să îmbunătățească managementul financiar și să optimizeze metodele de lucru intra-instituționale.

Colectarea la bugetul local a unor venituri importante trebuie să se realizeze fără a afecta foarte mult contribuabilii, dar să consolideze capacitatea de finanțare a activităților și proiectelor administrației publice. Pe de altă parte, această prioritate presupune o mai bună gestionare a resurselor și a mecanismelor proprii care să conducă la o eficientizare a costurilor și a veniturilor bugetare.

Astfel, constatăm că o serie de măsuri și acțiuni incluse în strategia de dezvoltare se corelează cu acțiunile propuse la nivel european, astfel:

- măsuri în vederea absorbției fondurilor nerambursabile
- modernizarea și dezvoltarea serviciilor de educație
- modernizarea și dezvoltarea serviciilor de sănătate
- dezvoltarea serviciilor sociale
- dezvoltarea economică a localității capabilă să producă noi locuri de muncă.

## **CAPITOLUL 13**

### **CONCORDANȚA CU POLITICILE NAȚIONALE ȘI EUROPENE**

Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă

Esența Agendei 2030 o reprezintă 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD)<sup>2</sup>. Scopul celor 17 ODD este de a asigura o viață sustenabilă, pașnică, prosperă și echitabilă pe pământ pentru toată lumea, în prezent și în viitor. Obiectivele acoperă provocările globale care sunt cruciale pentru supraviețuirea umanității. Ele stabilesc limite de mediu și praguri critice pentru utilizarea resurselor naturale. Obiectivele recunosc că eradicarea sărăciei trebuie să meargă mână în mână cu strategiile care clădesc dezvoltarea economică. Ele abordează o gamă de nevoi sociale incluzând educația, sănătatea, protecția socială și oportunitățile de locuri de muncă, tratând în același timp schimbările climatice și protecția mediului. ODD-urile abordează barierele sistemice cheie pentru dezvoltarea sustenabilă cum ar fi inegalitatea, modele de consum nesustenabile, capacitatea instituțională slabă și degradarea mediului.

Pactul Ecologic European (European Green Deal) - rezumat

Pactul ecologic european propune o nouă strategie de creștere care are drept scop transformarea UE într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, competitivă și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, în care să nu existe emisii nete de gaze cu efect de seră în 2050 și în care creșterea economică să fie decuplată de utilizarea resurselor. Pactul urmărește, de asemenea, să protejeze, să conserve și să consolideze capitalul natural al UE, precum și să protejeze sănătatea și bunăstarea cetățenilor împotriva riscurilor legate de mediu și a impacturilor aferente. În același timp, tranziția trebuie să fie echitabilă și favorabilă incluziunii, trebuie să pună oamenii pe primul plan și să acorde atenție regiunilor, industriilor și lucrătorilor care se vor confrunta cu cele mai mari dificultăți.

Pactul ecologic european este o parte integrantă a strategiei Comisiei Europene de punere în aplicare a Agendei 2030 a Organizației Națiunilor Unite și a obiectivelor de dezvoltare durabilă.

Pactul are următoarele obiective:

### 1. Sporirea nivelului de ambiție al UE în materie de climă pentru 2030 și 2050

Asumarea unui obiectiv mai ambițios de a reduce, în mod responsabil, emisiile de gaze cu efect de seră, respectiv o reducere care să fie, în 2030, în comparație cu nivelurile din 1990, de cel puțin 50 % și care să tindă spre 55%.

Comisia va adopta o nouă strategie a UE, mai ambițioasă, referitoare la adaptarea la schimbările climatice. Această inițiativă este esențială, deoarece schimbările climatice vor continua să aibă un impact semnificativ în Europa, în ciuda eforturilor de atenuare.

### 2. Furnizarea de energie curată, sigură și la prețuri accesibile

Decarbonizarea susținută a sistemului energetic este crucială pentru atingerea obiectivelor climatice în 2030 și 2050. Producția și utilizarea energiei în diversele sectoare economice reprezintă peste 75 % din emisiile de gaze cu efect de seră din UE. Eficiența energetică trebuie să constituie o prioritate. Trebuie dezvoltat un sector al energiei electrice care să se bazeze în mare măsură pe surse regenerabile, urmând ca acest demers să fie completat de eliminarea rapidă a cărbunelui și de decarbonizarea gazelor.

Tranziția către o energie curată ar trebui să îi implice pe consumatori și să le aducă beneficii acestora. Sursele regenerabile de energie vor juca un rol esențial.

Trebuie să fie abordat riscul de sărăcie energetică la care sunt expuse gospodăriile care nu își pot permite să plătească pentru serviciile energetice esențiale menite să le asigure un nivel de trai de bază. Implementarea unor programe eficiente, cum ar fi mecanismele de finanțare a gospodăriilor pentru renovarea locuințelor, poate reduce facturile la energie și poate contribui la protecția mediului.

### 3. Mobilizarea sectorului industrial pentru o economie curată și circulară

Realizarea unei economii circulare și neutre din punctul de vedere al impactului asupra climei necesită mobilizarea deplină a industriei. Europa trebuie să valorifice potențialul transformării digitale, care este un factor esențial în atingerea obiectivelor Pactului ecologic. Alături de strategia industrială, un nou plan de acțiune privind economia circulară va contribui la modernizarea economiei UE și va valorifica oportunitățile oferite de economia circulară la nivel național și la nivel mondial.

Industriile mari consumatoare de energie, cum ar fi industria siderurgică, a produselor chimice și a cimentului, sunt indispensabile pentru economia europeană, deoarece furnizează mai multe lanțuri de valori esențiale. Decarbonizarea și modernizarea în aceste sectoare sunt cruciale.

4. Construirea și renovarea clădirilor într-un mod eficient din punct de vedere energetic și din punctul de vedere al utilizării resurselor

Construirea, utilizarea și renovarea clădirilor necesită cantități semnificative de energie și de resurse minerale (de exemplu nisip, pietriș, ciment). Clădirile reprezintă, de asemenea, 40 % din consumul de energie. În prezent, rata anuală de renovare a parcului imobiliar variază între 0,4 și 1,2 % în statele membre. Această rată va trebui cel puțin să se dubleze pentru ca obiectivele UE în materie de eficiență energetică și climă să fie atinse.

5. Accelerarea tranziției către o mobilitate durabilă și inteligentă

Sectorul transporturilor este responsabil pentru un sfert din emisiile de gaze cu efect de seră din Uniune și acest procent este în continuă creștere. Pentru a se asigura neutralitatea climatică, este necesară o reducere cu 90 % a emisiilor generate de transporturi până în 2050.

Transportul multimodal trebuie stimulat puternic în vederea asigurării unei eficiențe sporite a sistemului de transport. În mod prioritar, o parte substanțială din transportul intern de mărfuri efectuat în prezent în proporție de 75 % pe cale rutieră ar trebui să se efectueze în viitor pe calea ferată și pe căile navigabile interioare.

UE va trebui să intensifice producția și utilizarea combustibililor alternativi durabili în domeniul transporturilor. Până în 2025, vor fi necesare aproximativ 1 milion de stații publice de reîncărcare și de realimentare pentru cele 13 milioane de vehicule cu emisii zero și cu emisii scăzute care se preconizează că vor circula pe drumurile europene.

Transporturile ar trebui să devină mult mai puțin poluante. Ar trebui să se prevadă o combinație de măsuri care să abordeze problema emisiilor, a congestiei urbane și să asigure îmbunătățirea transportului public. Comisia va propune standarde mai stricte privind emisiile de poluanți atmosferici pentru vehiculele cu motor cu combustie internă.

6. „De la fermă la consumator”: conceperea unui sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic

Produsele alimentare europene au reputația de a fi sigure, hrănitoare și de înaltă calitate. În prezent, acestea ar trebui să devină și referința mondială în materie de durabilitate. Deși tranziția către sisteme mai durabile a început deja, satisfacerea nevoilor alimentare ale unei populații mondiale aflate în creștere rapidă continuă să reprezinte o provocare pentru modelele actuale de producție.

Fermierii și pescarii europeni au un rol esențial în gestionarea tranziției. Strategia „De la fermă la consumator” va consolida eforturile depuse de aceștia în vederea combaterii schimbărilor climatice, a protejării mediului și a conservării biodiversității.

Planurile strategice vor trebui să reflecte un nivel ridicat de ambiție pentru a reduce în mod semnificativ utilizarea pesticidelor chimice și riscul reprezentat de acestea, precum și utilizarea îngrășămintelor și a antibioticelor.

Strategia „De la fermă la consumator” va contribui, de asemenea, la realizarea unei economii circulare. Aceasta va avea drept scop reducerea impactului asupra mediului al sectoarelor prelucrării alimentelor și comerțului cu amănuntul prin adoptarea de măsuri referitoare la transportul, depozitarea, ambalarea alimentelor și la risipa alimentară.

În sfârșit, strategia „De la fermă la consumator” va viza stimularea consumului de alimente durabile și promovarea unor alimente sănătoase și accesibile ca preț pentru toți. Produsele alimentare importate care nu respectă standardele de mediu relevante ale UE nu vor fi autorizate pe piețele UE.

#### 7. Conservarea și refacerea ecosistemelor și a biodiversității

Ecosistemele oferă servicii esențiale, cum ar fi hrană, apă dulce și aer curat, precum și adăpost. Ele atenuează efectele dezastrelor naturale, ale dăunătorilor și ale bolilor și contribuie la reglarea condițiilor climaterice.

Ecosistemele forestiere sunt supuse unei presiuni din ce în ce mai mari ca urmare a schimbărilor climatice. Suprafața împădurită a UE trebuie ameliorată, atât din punct de vedere calitativ, cât și cantitativ, pentru ca UE să atingă obiectivul neutralității climatice și al unui mediu înconjurător sănătos.

Reîmpădurirea și împădurirea durabile, precum și refacerea pădurilor degradate pot crește absorbția de CO<sub>2</sub>, îmbunătățind, în același timp, reziliența pădurilor și promovând bioeconomia circulară.

O „economie albastră” durabilă va trebui să joace un rol central în atenuarea presiunilor multiple exercitate asupra resurselor terestre ale UE, precum și în combaterea schimbărilor climatice. Rolul oceanelor în atenuarea schimbărilor climatice și în adaptarea la acestea este recunoscut din ce în ce mai mult. Sectorul poate contribui la realizarea acestor obiective prin îmbunătățirea utilizării resurselor acvatice și marine și, de exemplu, prin promovarea producerii și utilizării de noi surse de proteine care pot atenua presiunea asupra terenurilor agricole.

#### 8. Reducerea poluării la zero pentru un mediu fără substanțe toxice

Pentru a avea un mediu înconjurător fără substanțe toxice este nevoie de mai multe acțiuni de prevenire a poluării, precum și de măsuri de curățare a mediului și de remediere a poluării.

Pentru a proteja cetățenii și ecosistemele Europei, UE trebuie să monitorizeze, să notifice, să prevină și să remedieze mai bine poluarea aerului, a apei, a solului și cea cauzată de produsele de consum. Pentru a

realiza acest obiectiv, UE și statele membre vor trebui să examineze într-un mod mai sistematic toate politicile și reglementările.

#### Planul de investiții pentru o Europă durabilă

Uniunea Europeană este hotărâtă să devină, până în 2050, primul bloc din lume care să fie neutru din punct de vedere climatic. Pentru aceasta este nevoie de investiții semnificative atât din partea UE și a sectorului public național, cât și din partea sectorului privat. Planul de investiții pentru Pactul ecologic european – Planul de investiții pentru o Europă durabilă va mobiliza investiții publice și va contribui la deblocarea de fonduri private prin intermediul unor instrumente financiare ale UE, în special InvestEU, ceea ce ar duce la investiții în cuantum de minimum o mie de miliarde de euro.

Planul de investiții pentru Pactul ecologic european va mobiliza fonduri UE și va crea un cadru favorabil care să faciliteze și să stimuleze investițiile publice și private necesare pentru tranziția către o economie neutră din punct de vedere climatic, verde, competitivă și incluzivă. Venind în completarea altor inițiative anunțate în cadrul Pactului ecologic, planul se bazează pe trei dimensiuni:

- Finanțare: mobilizarea, în următorul deceniu, a unui cuantum de minimum o mie de miliarde de euro reprezentând investiții durabile. Cea mai mare proporție de până acum de cheltuieli din bugetul UE pentru acțiuni climatice și de mediu va face posibilă atragerea de fonduri private, un rol-cheie urmând a fi jucat de Banca Europeană de Investiții.

- Facilitare: oferirea de stimulente pentru deblocarea și redirectionarea investițiilor publice și private. UE va furniza investitorilor instrumente, plasând resursele financiare durabile în centrul sistemului financiar și va facilita realizarea de investiții durabile de către autoritățile publice, încurajând „înverzirea” bugetului și achizițiile publice ecologice și concepând modalități de a facilita procedurile de aprobare a ajutoarelor de stat destinate regiunilor vizate de tranziția justă.

- Sprijin practic: Comisia va acorda sprijin autorităților publice și promotorilor proiectelor pentru planificarea, conceperea și executarea de proiecte sustenabile.

#### Mecanismul pentru o Tranziție Justă

Mecanismul pentru o tranziție justă este un instrument-cheie creat pentru a se asigura că tranziția către o economie neutră din punct de vedere climatic are loc în mod echitabil și că nimeni nu este lăsat în urmă. Deși toate regiunile vor avea nevoie de finanțare, iar Planul de investiții pentru Pactul ecologic european o va furniza, mecanismul asigură un sprijin țintit care să

ajute la mobilizarea unui quantum de cel puțin 100 de miliarde de euro în perioada 2021-2027 în cele mai afectate regiuni, în scopul de a se atenua impactul socioeconomic al tranziției. Mecanismul va crea investițiile necesare pentru a ajuta lucrătorii și comunitățile care se bazează pe lanțul valoric al combustibililor fosili. Mecanismul va suplimenta contribuția substanțială de la bugetul UE prin intermediul tuturor instrumentelor care sunt relevante în mod direct pentru tranziție.

Mecanismul pentru o tranziție justă va consta în trei surse principale de finanțare:

1) Un fond pentru o tranziție justă, care va primi fonduri noi din partea UE în quantum de 7,5 miliarde de euro, care se adaugă quantumului inclus în propunerea Comisiei pentru următorul buget pe termen lung al UE. Pentru a putea valorifica partea din fond care le revine, statele membre vor trebui, în colaborare cu Comisia, să identifice teritoriile eligibile prin intermediul unor planuri teritoriale specifice privind tranziția justă. Statele membre vor trebui, de asemenea, să se angajeze să aloce, pentru fiecare euro din Fondul pentru o tranziție justă, fonduri din Fondul european de dezvoltare regională și din Fondul social european plus și să furnizeze resurse naționale suplimentare.

Efectul cumulat va consta în finanțare în quantum de 30-50 de miliarde de euro, care va mobiliza și mai multe investiții. Fondul va furniza în principal granturi regiunilor. De exemplu, va sprijini lucrătorii în dobândirea de abilități și competențe pentru viitoarea piață a forței de muncă și va ajuta IMM-urile, startup-urile și incubatoarele de afaceri să creeze noi oportunități economice în aceste regiuni. Totodată, fondul va sprijini investițiile în tranziția către o energie curată, de exemplu în eficiența energetică.

2) O schemă specifică pentru o tranziție justă în cadrul InvestEU, pentru mobilizarea de investiții în quantum de până la 45 de miliarde de euro. Această schemă va încerca să atragă investiții private, inclusiv în energie și transporturi durabile, care să aducă beneficii regiunilor respective și să ajute economiile acestora să găsească surse noi de creștere.

3) Un mecanism de împrumut pentru sectorul public, în colaborare cu Banca Europeană de Investiții, cu garanții de la bugetul UE, pentru mobilizarea unor investiții de 25-30 de miliarde de euro. Mecanismul va fi folosit pentru împrumuturi acordate sectorului public, de exemplu în sectorul rețelelor de încălzire centralizată și în cel al renovării clădirilor. În martie 2020, Comisia va prezenta o propunere legislativă care să încadreze acest aspect. Mecanismul pentru o tranziție justă vizează mai mult decât finanțarea: prin intermediul unei platforme dedicate tranziției juste, Comisia va furniza asistență tehnică statelor membre și investitorilor și se va asigura că sunt implicate comunitățile afectate, autoritățile locale, partenerii sociali și



organizațiile neguvernamentale. Mecanismul pentru o tranziție justă va include un cadru de guvernanță puternic, axat pe planuri teritoriale specifice privind tranziția justă.

La acest mecanism se adaugă și măsura de „înverzirea” bugetelor naționale și trimiterea unor semnale de preț corecte.

Bugetele naționale joacă un rol esențial în procesul de tranziție. O mai mare utilizare a instrumentelor care permit integrarea preocupării pentru mediu în procesul de stabilire a bugetelor va contribui la redirecționarea investițiilor publice, a consumului și a taxării către prioritățile ecologice, nu către subvenții care au efecte nefaste pentru mediu. Comisia va colabora cu statele membre pentru a verifica și a stabili practicile de „înverzire” a bugetelor.

Reformele fiscale bine concepute pot stimula creșterea economică și reziliența la șocurile climatice și pot contribui la construirea unei societăți mai echitabile și la asigurarea unei tranziții echitabile. Aceste reforme au un rol direct, întrucât trimit semnale de preț corecte și oferă stimulente adecvate pentru comportamentul durabil al producătorilor, al utilizatorilor și al consumatorilor. La nivel național, Pactul ecologic european va crea contextul pentru instituirea unor ample reforme fiscale, pentru eliminarea subvențiilor pentru combustibilii fosili, pentru deplasarea presiunii fiscale dinspre forța de muncă spre poluare și pentru luarea în calcul a considerentelor sociale.

#### Arhitectura fondurilor europene pentru perioada 2021 - 2027

##### Planul pentru bugetul multiannual 2021 - 2027

Principalele caracteristici ale noului cadru pentru politica de coeziune pentru perioada 2021 – 2027

##### 1. Concentrarea tematică este distribuită astfel:

- 35% din FEDR pentru Obiectivul Prioritar 1 - O Europă mai inteligentă
- 30% din FEDR pentru Obiectivul Prioritar 2 - O Europă mai verde
- FEDR să contribuie cu 30% la obiectivele de schimbări climatice
- FC să contribuie cu 37% la obiectivele de schimbări climatice
- Min. 6% din FEDR pentru dezvoltare urbană
- 2% din FSE+ pentru susținerea materială a persoanelor cele mai defavorizate
- 25% din FSE+ pentru incluziune socială
- 10% din FSE+ pentru sprijinul pentru tinerii care nu au un loc de muncă.

##### 2. Condițiile de finanțare sunt următoarele:

- Cofinanțarea la nivel național

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

- 70% pentru regiunile mai puțin dezvoltate și pentru Fondul de Coeziune
- 40% pentru regiunile mai dezvoltate.
- Prefinanțare anuală – 0,5% din valoarea totală a sprijinului din partea fondurilor.
- TVA-ul - nu este cheltuială eligibilă pentru o contribuție din partea fondurilor mai mare de 5 000 000 EUR.
- Dezangajarea - regula „N + 2”.

Programele operaționale aferente implementării politicii de coeziune la nivel național și prioritățile acestora:

### Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD)

1. Tranziție energetică bazată pe eficiență energetică, emisii reduse, sisteme inteligente de energie, rețele și soluții de stocare (intervenții adresate mediului privat)
2. Dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată și tranziția la o economie circulară
3. Protecția mediului prin conservarea biodiversității, asigurarea calității aerului și decontaminarea siturilor poluate
4. Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor

### Programul Operațional Transport (POT)

1. Îmbunătățirea conectivității prin dezvoltarea rețelei TEN-T de transport rutier
2. Îmbunătățirea conectivității prin dezvoltarea infrastructurii rutiere pentru accesibilitate teritorială
3. Îmbunătățirea conectivității prin dezvoltarea rețelei TEN-T de transport pe calea ferată
4. Îmbunătățirea mobilității naționale, durabilă și rezilientă în fața schimbărilor climatice prin creșterea calității serviciilor de transport pe calea ferată
5. Îmbunătățirea conectivității prin creșterea gradului de utilizare a transportului cu metroul în regiunea București-Ilfov
6. Îmbunătățirea conectivității și mobilității urbane, durabilă și rezilientă în fața schimbărilor climatice prin creșterea calității serviciilor de transport pe calea ferată
7. Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal
8. Creșterea gradului de utilizare a căilor navigabile și a porturilor
9. Creșterea gradului de siguranță și securitate pe rețeaua rutieră de transport

## 10. Asistență tehnică

### Programul Operațional Creștere Inteligentă și Digitalizare (POCID)

1. Creșterea competitivității economice prin cercetare și inovare
2. Dezvoltarea unei rețele de mari infrastructuri de CDI
3. Creșterea competitivității economice prin digitalizare
4. Dezvoltarea infrastructurii broadband
5. Instrumente financiare pentru întreprinderi
6. Creșterea capacității administrative

### Programul Operațional Sănătate (multifond) (POS)

1. Continuarea investițiilor în spitale regionale: Craiova, Cluj, Iași - faza a II-a
2. Servicii de asistență medicală primară, comunitară și servicii oferite în regim ambulatoriu
3. Servicii de recuperare, paliativă și îngrijiri pe termen lung adaptate fenomenului demografic de îmbătrânire a populației și profilului epidemiologic al morbidității
4. Creșterea eficacității sectorului medical prin investiții în infrastructură și servicii
5. Abordări inovative în cercetarea din domeniul medical
6. Informatizarea sistemului medical
7. Măsuri FSE care susțin cercetarea, informatizarea în sănătate și utilizarea metodelor moderne de investigare, intervenție, tratament

### Programul Operațional Capital Uman (POCU)

1. Valorificarea potențialului tinerilor pe piața muncii
2. Prevenirea părăsirii timpurii a școlii și creșterea accesului și a participării grupurilor dezavantajate la educație și formare profesională
3. Creșterea calității și asigurarea echității în sistemul de educație și formare profesională
4. Adaptarea ofertei de educație și formare profesională la dinamica pieței muncii și la provocările inovării și progresului tehnologic
5. Creșterea accesibilității, atractivității și calității învățământului profesional și tehnic
6. Creșterea accesului pe piața muncii pentru toți
7. Antreprenoriat și economie socială
8. Susținerea reformelor pe piața muncii în acord cu dinamica pieței muncii
9. Consolidarea participării populației în procesul de învățare pe tot parcursul vieții pentru facilitarea tranzițiilor și a mobilității

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

### Programul Operațional Combaterea Sărăciei (POCS)

1. Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității (intervenții adresate grupurilor de acțiune locală)
2. Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității
3. Comunități marginalizate
4. Reducerea disparităților între copiii în risc de săracie și/sau excluziune socială și ceilalți copii
5. Servicii pentru persoane vârstnice
6. Sprijin pentru persoanele cu dizabilități
7. Sprijin pentru grupuri vulnerabile
8. Ajutorarea persoanelor defavorizate

### Programele Operaționale Regionale (8 POR)

1. O regiune competitivă prin inovare, digitalizare și întreprinderi dinamice (intervenții OP1 adresate mediului privat, organizațiilor CDI, parteneriate)
2. O regiune Smart
3. O regiune cu orașe prietenoase cu mediul
4. Dezvoltarea sistemelor de încălzire centralizate
5. O regiune accesibilă
6. O regiune educată
7. O regiune atractivă
8. Asistență tehnică

### Programul Operațional Asistență Tehnică (multifond) (POAT)

1. Funcționare sistem (structuri coordonare și AM-uri pentru PO care nu au axă de AT)
2. Sprijin pentru beneficiari

### Programul Operațional pentru Tranziție Justă

1. Creșterea și diversificarea economică
2. Ocuparea forței de muncă prin recalificare sau reconversie profesională
3. Decontaminarea siturilor poluate și economie circulară
4. Energie curată prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, eficiență energetică și energie din surse regenerabile
5. Digitalizare

Fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență

Pentru România, 30,4 miliarde euro sunt destinați instrumentului de finanțare „Mecanismul de redresare și reziliență” structurați sub formă de granturi 13,7 miliarde euro și sub formă de împrumuturi 16,6 miliarde euro. Pentru instrumentul de finanțare „Mecanismul de redresare și reziliență” este necesară elaborarea Planului Național de Relansare și Reziliență prin care urmează a fi stabilite domeniile prioritare de investiții ale României pentru ieșirea din criză, relansarea economică și creșterea capacității de reziliență a României care are fixat ca termen pentru elaborarea primului draft al planului național luna octombrie 2020 pentru ca mai apoi negocierile să se deruleze până în luna aprilie 2021 în vederea emiterii deciziei Comisiei Europene de aprobare a planului național.

Planul Național de Relansare și Reziliență al României denumit în continuare PNRR este documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții la nivel național pentru instituirea „Mecanismului de redresare și reziliență”. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul „Mecanismului de redresare și reziliență” (MRR) și în completare din surse alocate de la bugetul de stat. Scopul final al PNRR este asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Principalele ținte stabilite pentru Orizontul 2030

**ODD 1 Fără sărăcie** – Eradicarea sărăciei în toate formele și în orice context

- Reducerea cu peste 60% a numărului persoanelor și familiilor care trăiesc în sărăcie și reconsiderarea pragului național de definire a sărăciei și sărăciei extreme.
- Diminuarea substanțială a discrepanțelor de dezvoltare între diferitele regiuni ale țării precum și între mediile urban și rural cu obiectivul general de sporire mai echilibrată a veniturilor și nivelului de trai pe ansamblul populației.
- Anticipând îmbătrânirea accentuată a populației, asigurarea creșterii anuale a pensiei minime cu cel puțin 10% începând din 2019 în proporție mai mare decât majorările prevăzute pentru alte categorii de pensii de asigurări sociale de stat aflate în plată.
- Integrarea într-un sistem național unitar a serviciilor de intervenție de urgență, reabilitare ulterioară și compensare a pierderilor în caz de calamități

naturale, accidente industriale sau evenimente climatice extreme, acordând atenție specială grupurilor vulnerabile sau defavorizate.

- Majorarea progresivă a cuantumului asistenței oficiale de dezvoltare acordate de România în cadrul programelor ODA, în funcție de capacitatea de susținere a economiei naționale, având ca obiectiv-țintă atingerea cifrei de 0,33% din venitul național brut la nivelul anului 2030.

**ODD 2 Foamete „zero”** – Eradicarea foametei, asigurarea securității alimentare, îmbunătățirea nutriției și promovarea unei agriculturi durabile

- Continuarea și finalizarea programelor multianuale inițiate în perioada 2018-2020.

- Adoptarea unor noi măsuri legislative, reglementări și proceduri de lucru congruente cu politicile și practicile Uniunii Europene pentru sporirea capacității efective de adaptare la schimbările climatice și de limitare a efectelor nocive ale acestora, întărirea rezilienței funcționale a tuturor structurilor din sectorul agroalimentar pe întreaga filieră de producție-procesare-desfacere.

Sprrijinirea activităților productive în zona montană printr-un program structurat pe 10 ani având ca beneficiari 115.000 producători într-un spațiu de 4,5 milioane hectare pentru menținerea și rentabilizarea unor ocupații și metode tradiționale, adaptate la cerințele moderne în creșterea animalelor, înființarea unor stâne de munte, colectarea și procesarea fructelor de pădure și plantelor medicinale și dezvoltarea turismului montan în condițiile menținerii echilibrului ecologic și protecției mediului natural.

**ODD 3 Sănătate și bunăstare** – Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor la orice vârstă

- Modernizarea infrastructurii de sănătate publică, cu finanțare din Fondul suveran de dezvoltare și investiții prin construirea a (i) 8 spitale regionale noi, organizate ca centre de urgență/excelență pentru toate specialitățile medicale, inclusiv telemedicină, cu o capacitate la fiecare de 1.000 paturi, 10 clinici, un centru de cercetare și echipamente de ultimă generație la un cost de 300 milioane euro per spital și (ii) un spital republican la București ca centru de urgență/excelență/cercetare acoperind toate specialitățile, cu o capacitate de peste 2.500 paturi, 30 de clinici, 2-5 unități de cercetare, echipamente de ultimă generație și un campus medical adiacent la un cost total de 1,1 miliarde euro.

- Reabilitarea, modernizarea și dotarea a cel puțin 15 spitale județene, minimum 150 ambulatorii de specialitate, centre comunitare integrate medico-sociale; asigurarea cu ambulanțe a tuturor localităților până la nivel

de comună; generalizarea treptată a instalării, dotării și încadrării cabinetelor medicale sau de medicină dentară în școli.

- Ameliorarea capacității de diagnostic și tratament prin crearea unor centre de telemedicină regionale sau naționale în funcție de specialitate; implementarea serviciilor de e-health; dezvoltarea operațiunilor de screening pentru boli netransmisibile cu impact asupra sănătății publice (diferite forme de cancer, diabet, afecțiuni cardio-vasculare), screening preconcepțional, prenatal și neonatal; screening pentru boli infecțioase, inclusiv cele cu transmisie sexuală (hepatită, HIV/SIDA, tuberculoză).
- Instituirea – în vederea reducerii substanțiale a deficiențelor repetat semnalate în privința discontinuităților în aprovizionarea cu medicamente și vaccinuri și costurilor ridicate pentru pacienți, în special cei cu afecțiuni cronice severe sau rare – a unui program național prin care fiecare pacient, pentru fiecare boală, va avea la dispoziție un medicament gratuit; actualizarea permanentă a catalogului național al medicamentelor și elaborarea unui catalog național al dispozitivelor medicale și materialelor sanitare, cu indicarea prețurilor maxime, pentru informarea curentă în format electronic a pacienților, producătorilor și distribuitorilor.
- Reglementarea prin lege a controlului asupra producerii, importului și comercializării suplimentelor alimentare.
- Pentru asigurarea acoperirii necesarului de cadre calificate (medici, asistenți medicali, personal auxiliar) și limitarea efectelor exodului lor în străinătate datorită avantajelor materiale considerabile se prevede: eliminarea impozitului pe venit pentru medici începând cu 1 ianuarie 2019; asigurarea formării unui număr adecvat de cadre medicale, preponderent în specialitățile care înregistrează un deficit; reformarea exigențelor și procedurilor din sistemul de rezidențiat pentru obținerea calificării de specialist; asigurarea unor condiții mai bune pentru înființarea de cabinete medicale în zone defavorizate sau greu accesibile; instituirea unui catalog național al profesioniștilor din sănătate care va fundamenta stabilirea necesarului de formare pe specialități.
- Operaționalizarea și utilizarea curentă, în condițiile respectării condițiilor de confidențialitate a datelor cu caracter personal, a dosarului electronic al pacienților ca bază statistică pentru registrele naționale referitoare la fiecare patologie în parte și pentru fundamentarea cerințelor de alocări bugetare destinate programelor de sănătate.
- Dezvoltarea unui sistem informatic integrat în domeniul sănătății care să permită interoperabilitatea aplicațiilor existente și viitoare în vederea elaborării și gestionării politicilor de sănătate.

**ODD 4 Educație de calitate** – Garantarea unei educații de calitate și promovarea oportunităților de învățare de-a lungul vieții pentru toți

- Implementarea programelor stabilite în 2017-2018 și lansarea de noi programe în domeniul educației, învățământului și formării profesionale în continuarea celor cu termen de finalizare până în 2023 în vederea apropierii semnificative de indicatorii medii de performanță din Uniunea Europeană.

- Generalizarea sistemului de educație timpurie cu accent pe latura educativă a îngrijirii copiilor preșcolari prin consiliere parentală și formarea cadrelor didactice specializate; construirea, dotarea și încadrarea cu personal a 2.500 de noi creșe, grădinițe și unități after school.

Organizarea învățământului profesional și tehnic în campusuri special amenajate și dotate; pregătirea personalului didactic bine calificat; elaborarea curriculelor potrivit cerințelor de pe piața muncii în colaborare și cu cofinanțare din partea mediului de afaceri.

- Sprijinirea comunităților de români din străinătate prin dublarea numărului de participanți la cursurile de limbă, cultură și civilizație românească; dezvoltarea lectoratelor de limbă și literatură română în cadrul universităților din Europa și din lume.

- Acordarea unui număr sporit de burse de studiu și altor facilități în cadrul asistenței oficiale pentru dezvoltare în domeniile cerute pe piața muncii din țările respective, în special în învățământul vocațional și tehnic, tehnologia informațiilor și științe, precum și în sistemul universitar.

- Ridicarea nivelului de exigență la acreditarea instituțiilor din sistemul de învățământ superior, la promovarea cadrelor universitare exclusiv pe criterii profesionale și la acordarea diplomelor de licență, masterat și doctorat; evaluarea periodică a instituțiilor din sistem cu participarea unor experți de prestigiu din străinătate; internaționalizarea universităților românești prin diversificarea ofertei educaționale și atragerea de studenți străini.

- Extinderea generalizată a facilităților pentru formarea și perfecționarea continuă pe tot parcursul vieții, sporirea considerabilă a participării la sistemele formale și informale de cunoaștere în vederea apropierii de media performanțelor din statele membre ale Uniunii Europene.

**ODD 5 Egalitate de gen** – Realizarea egalității de gen și emanciparea tuturor femeilor și a fetelor

- Continuarea și finalizarea strategiilor și programelor lansate înainte de 2020.

- Reglementarea prin lege a unui set de măsuri active pentru asigurarea mobilității verticale a femeilor, fără nici un fel de discriminare și pe baza criteriilor de merit personal, în structurile ierarhice de stat, în mediul economic privat și în viața socială.



- Monitorizarea prin indicatori măsurabili, prin date segregate colectate pe criteriul de sex a impactului politicilor, dispozițiilor legale sau administrative și al măsurilor active; evaluarea progreselor obținute și inițierea pe această bază a unor noi măsuri pentru asigurarea în fapt a egalității de gen.

**ODD 6 Apă curată și sanitație** – Asigurarea accesului la apă și sanitație pentru toți

- Asigurarea conectării gospodăriilor populației din orașe, comune și sate compacte la rețeaua de apă potabilă și canalizare în proporție de cel puțin 90%.
- Elaborarea, aprobarea și implementarea etapizată a unor programe pe termen lung (20-30 ani) pentru managementul integrat al apelor și gestionarea riscurilor de inundații masive, secete prelungite, deșertificare, grindină sau îngheț generate de schimbările climatice.
- Dezvoltarea infrastructurii verzi și folosirea serviciilor oferite de ecosistemele naturale (în special în luncile Dunării, afluenților acesteia și în Deltă) prin gestionarea integrată a bazinelor hidrografice și zonelor umede, stocarea sau devierea excesului de apă, regularizarea albiei râurilor și consolidări de maluri.
- Creșterea substanțială a eficienței în folosirea apei în activitățile industriale, comerciale și agricole; extinderea reutilizării raționale a apelor tratate și reciclate în perspectiva atingerii obiectivelor economiei circulare.
- Continuarea lucrărilor pentru combaterea eroziunii costiere pe litoralul Mării Negre, reabilitarea și stabilizarea în etape a 30 km de plaje și crearea altora noi; folosirea tehnicilor de observare prin satelit pentru urmărirea evoluțiilor în zonele afectate de eroziune și evaluarea impactului măsurilor întreprinse.
- Includerea unor proiecte de gestionare a apei și de explorare a noi surse în programele României de asistență pentru dezvoltare.

### **ODD 7 Energie curată**

- Extinderea rețelelor de transport și distribuție pentru energie electrică și gaze naturale în vedea asigurării accesului consumatorilor casnici, industriali și comerciali la surse sigure de energie la prețuri acceptabile.
- Asigurarea securității cibernetice a platformelor de monitorizare a rețelelor de producție, transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale.
- Decuplarea creșterii economice de procesul de epuizare a resurselor și de degradare a mediului prin sporirea considerabilă a eficienței energetice (cu minimum 27% comparativ cu scenariul de status-quo) și folosirea extinsă a schemei EU ETS în condiții de piață previzibile și stabile.

- Creșterea pondrii surselor de energie regenerabilă și a combustibililor cu conținut scăzut de carbon în sectorul transporturilor (autovehicule electrice), inclusiv combustibili alternativi.

Asigurarea unui cadru de reglementare stabil și transparent în domeniul eficienței energetice în vederea atragerii investițiilor.

- Susținerea strategică a ponderii energiei electrice în totalul consumului casnic, industrial și în transporturi prin stabilirea unor norme de performanță pentru instalații și aparatură.

**ODD 8 Muncă decentă și creștere economică** – Promovarea creșterii economice sustenabile și incluzive

- Păstrarea în continuare a unui ritm al creșterii PIB superior față de media UE pentru a susține efortul de reducere a decalajelor în comparație cu țările europene avansate, paralel cu aplicarea principiilor dezvoltării durabile și îmbunătățirea constantă a nivelului de trai al populației în conformitate cu practicile modelului social european.
- Aderarea României la Zona Euro, la spațiul Schengen și la Organizația pentru Dezvoltare și Cooperare Economică.
- Trecerea etapizată la un nou model de dezvoltare bazat pe utilizarea rațională și responsabilă a resurselor cu introducerea unor elemente ale economiei circulare și ale complexului socio-ecologic.
- Valorificarea potențialului piețelor de capital și altor instrumente de finanțare, inclusiv a parteneriatelor public-privat pentru demararea unor mari proiecte de investiții de interes național și european.

**ODD 9 Industrie, inovație și infrastructură** – Construirea unei infrastructuri reziliente, promovarea industrializării sustenabile și încurajarea inovării

- Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii calitative, fiabile, durabile și puternice, inclusiv infrastructura regională și transfrontalieră, pentru a sprijini dezvoltarea economică și bunăstarea oamenilor, cu accent pe accesul larg și echitabil pentru toți.
- Îmbunătățirea siguranței rutiere.
- Reabilitarea industriilor pentru a deveni durabile, cu eficiență sporită în utilizarea resurselor și adoptarea sporită a tehnologiilor și proceselor industriale curate și ecologice, toate țările luând măsuri în conformitate cu capacitățile respective ale acestora.
- Stimularea cu precădere a economiei digitale și investițiilor industriale care se situează în zona mai profitabilă a lanțului valoric, care fructifică și

rezultatele eforturilor naționale de cercetare-dezvoltare-inovare și care se adresează unor piețe stabile și în creștere.

- Întărirea cercetării științifice, modernizarea capacităților tehnologice ale sectoarelor industriale; încurajarea inovațiilor și creșterea semnificativă a numărului de angajați în cercetare și dezvoltare și sporirea cheltuielilor publice și private pentru cercetare și dezvoltare.
- Promovarea industrializării incluzive și durabile și sporirea ratei de ocupare.
- Creșterea accesului întreprinderilor mici industriale și de altă natură la servicii financiare, inclusiv la credite accesibile și integrarea acestora în lanțuri valorice și piețe externe.

### **ODD 10 Inegalități reduse - reducerea inegalităților între state**

- Adoptarea politicilor, în special fiscale, salariale și de protecție socială, în scopul reducerii progresive a inegalităților, respectiv a proporției grupurilor dezavantajate.
- Aproprierea României de nivelul mediei UE, corespunzător anului 2030, din punctul de vedere al indicatorilor dezvoltării durabile.
- Reducerea discriminării prin acordarea de sprijin organizațiilor neguvernamentale care activează în domeniul drepturilor omului.

**ODD 11 Orașe și comunități durabile** – Orașe incluzive, sigure, reziliente și durabile

- Asigurarea accesului la condiții de locuire adecvate pentru toți cetățenii.
- Reducerea semnificativă a pierderilor economice provocate de inundații și alunecările de teren, îmbunătățirea răspunsului colectiv și întărirea capacității de adaptare și revenire la nivel funcțional în cel mai scurt timp după producerea evenimentului, reducerea impactului inundațiilor sau a poluărilor generate de inundații și ale alunecărilor de teren asupra ecosistemelor, inclusiv prin îmbunătățirea constantă a cadrului legislativ.
- Asigurarea accesului la sisteme de transport sigure, la prețuri echitabile, accesibile și durabile pentru toți, în special prin extinderea rețelelor de transport public, acordând o atenție deosebită nevoilor celor aflați în situații vulnerabile, femei, copii, persoane cu dizabilități și în etate și punerea în aplicare a unui program general de planificare spațială și amenajare a teritoriului în corelare cu strategiile sectoriale la nivel național prin aplicarea conceptului de dezvoltare spațială policentrică și echilibrată, care să susțină coeziunea teritorială.
- Educarea și responsabilizarea populației pentru situații de risc seismic.
- Reducerea efectelor pe care poluarea atmosferică le are asupra sănătății umane și a mediului prin acordarea unei atenții deosebite calității aerului.

- Reducerea substanțială a numărului deceselor și bolilor provocate de produsele chimice periculoase de poluare și de contaminarea aerului, apei și a solului.
- Consolidarea eforturilor de protecție și salvagardare a patrimoniului cultural și natural, a elementelor de peisaj din mediul urban și rural.
- Implementarea prevederilor legale referitoare la producția, transportul, depozitarea, utilizarea și eliminarea produselor chimice, inclusiv a celor farmaceutice, care pot prezenta pericole pentru sănătatea oamenilor și animalelor și pentru integritatea mediului.

**ODD 12 Consum și producție responsabile** – Asigurarea unor modele sustenabile de consum și producție

- Trecerea etapizată la un nou model de dezvoltare bazat pe utilizarea rațională și responsabilă a resurselor cu introducerea unor elemente ale economiei circulare, elaborarea unei foi de parcurs
- Înjumătățirea pe cap de locuitor a risipei de alimente la nivel de vânzare cu amănuntul și de consum și reducerea pierderilor de alimente de-a lungul lanțurilor de producție și de aprovizionare, inclusiv a pierderilor post-recoltare
- Reciclarea în proporție de 55% a deșeurilor municipale până în 2025 și 60% până în 2030
- Reciclarea în proporție de 65% a deșeurilor de ambalaje până în 2025 (materiale plastice 50%; lemn 25%; metale feroase 70%, aluminiu 50%, sticlă 70%, hârtie și carton 75%) și 70% până în 2030 (materiale plastice 55%; lemn 30%; metale feroase 80%, aluminiu 60%, sticlă 75%, hârtie și carton 85%)
- Colectarea separată a deșeurilor menajere periculoase până în 2022, a deșeurilor biologice până în 2023 și a materialelor textile până în 2025
- Stabilirea de scheme obligatorii de răspundere extinsă a producătorilor pentru toate ambalajele până în 2024
- Implementarea practicilor durabile de achiziții publice verzi, în conformitate cu prioritățile naționale și politicile europene.

### **ODD 13 Acțiune climatică**

- Îndeplinirea și depășirea angajamentelor asumate de România privind reducerea emisiilor de dioxid de carbon și alte gaze cu efect de seră într-o proporție de 40% față de anul de referință 1990, reducerea energointensivității și îmbunătățirea cu 27% a eficienței energetice la niveluri superioare în comparație cu media UE.
- Identificarea în spațiu și eşalonarea în timp a efectelor schimbărilor climatice previzibile pe baza datelor științei și anticiparea vulnerabilităților

care afectează diferitele regiuni din teritoriul României în special în sectoare precum energia, transporturile, mediul urban, resursele de apă, agricultura, silvicultura și dezvoltarea rurală.

- Monitorizarea evenimentelor și proceselor ce pot fi atribuite schimbărilor climatice, descoperirea unor tipare repetitive și proiectarea pe aceste baze a măsurilor optime de adaptare.
- Integrarea măsurilor de adaptare la schimbările climatice în strategiile și politicile de dezvoltare sectorială și armonizarea lor intersectorială.

**ODD 14 Viața marină** – Conservarea și utilizarea sustenabilă a oceanelor, mărilor și a resurselor marine

- Prevenirea și reducerea semnificativă a poluării marine de toate tipurile, în special de la activitățile terestre, inclusiv poluarea cu deșeuri marine și poluarea cu nutrienți
- Minimizarea și gestionarea impactului acidificării mediului apelor marine, inclusiv prin cooperare științifică sporită la toate nivelurile
- Dezvoltarea responsabilă și sustenabilă a activităților de pescuit la speciile sălbatice și de acvacultură cu respectarea cotelor și metodelor stabilite prin lege și menținerea, în limite rezonabile, a viabilității îndeletnicirilor tradiționale în acest domeniu, inclusiv a pescuitului sportiv și de agrement
- Atragerea celorlalte state riverane Mării Negre în actul de management durabil a resurselor acvatice vii.

**ODD 15 Viața terestră** – Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deșertificării, stoparea și repararea degradării solului și stoparea pierderilor de biodiversitate

- Dezvoltarea infrastructurii verzi și folosirea serviciilor oferite de ecosistemele naturale (în special în luncile Dunării, afluenților acesteia și în Deltă) prin gestionarea integrată a bazinelor hidrografice și zonelor umede
- Conservarea și protejarea zonelor umede, între care se află și Rezervația Biosferei Delta Dunării, zonă umedă unicat în Europa, ca parte a patrimoniului natural european și mondial
- Asigurarea conservării ecosistemelor montane, inclusiv a biodiversității acestora, în scopul de a spori capacitatea acestora de a oferi beneficii esențiale pentru dezvoltare durabilă
- Susținerea instituțiilor și infrastructurilor de cercetare-dezvoltare de interes național și European pentru studierea, gestionarea, protejarea și conservarea diversității patrimoniului natural

- Gestionarea durabilă a pădurilor, eliminarea tăierilor ilegale de arbori, dezvoltarea sistemului informatic integrat pentru monitorizarea exploatării și transportului masei lemnoase, inclusiv la punctele de frontieră, asigurarea împăduririi și reîmpăduririi terenurilor din fondul forestier și a celor degradate sau supuse deșertificării, desfășurarea plantării programate a perdelelor forestiere pentru protecția culturilor agricole și a elementelor de infrastructură în scopul limitării impactului schimbărilor climatice
- Tranziția către o economie circulară prin abordări complementare ce implică metode tradiționale și tehnologii de ultimă generație pentru restabilirea/refacerea capitalului natural și reducerea dependenței de fertilizatorii sintetici și de pesticide, pentru combaterea degradării solului
- Combaterea deșertificării, restaurarea terenurilor și solurilor degradate, inclusiv a terenurilor afectate de deșertificare, secetă și inundații

**ODD 16 Pace, justiție și instituții eficiente** – Promovarea societăților juste, pașnice și incluzive

- Administrarea justiției în condiții de imparțialitate și celeritate, în conformitate cu legile și procedurile stabilite, cu respectarea principiului prezumției de nevinovăție
- Asigurarea și susținerea dialogului cu minoritățile naționale în vederea îmbunătățirii actului decizional, prin acces egal pentru toți cetățenii de a-și respecta și valorifica cultura, tradițiile, limba maternă și de a participa la viața economică, socială și politică și pentru combaterea preconcepțiilor, a prejudecăților și a discriminărilor în toate formele sale și promovarea dialogului interetnic, valorilor comune, diversității culturale și lingvistice
- Reducerea semnificativă a tuturor formelor de violență și ratelor de deces conexe
- Stoparea abuzului, exploatării, traficului și a tuturor formelor de violență și torturii copiilor
- Reducerea semnificativă a fluxurilor ilicite financiare și de armament, consolidarea recuperării și returnării bunurilor furate și combaterea tuturor formelor de crimă organizată
- Asigurarea procesului decizional receptiv, incluziv, participativ și reprezentativ la toate nivelurile
- Dezvoltarea instituțiilor eficiente, responsabile și transparente la toate nivelurile
- Profesionalizarea și perfecționarea activității tuturor instituțiilor administrației publice centrale și locale, mai ales a compartimentelor care intră în contact direct cu cetățenii, pentru prestarea unor servicii prompte și civilizate; extinderea și generalizarea serviciilor pe internet (on-line).

**ODD 17 Parteneriate pentru realizarea obiectivelor** – Parteneriate pentru realizarea obiectivelor

- Majorarea progresivă a cuantumului asistenței oficiale de dezvoltare acordate de România în cadrul programelor ODA, în funcție de capacitatea de susținere a economiei naționale, având ca obiectiv țintă atingerea cifrei de 0,33% din venitul național brut la nivelul anului 2030
- Sporirea și diversificarea ajutorului oficial pentru dezvoltare pe măsura creșterii potențialului economic al României și încurajarea agenților economici români să investească, pe baze competitive, în economia țărilor mai puțin dezvoltate
- Aderarea României la Zona Euro, la spațiul Schengen și la Organizația pentru Dezvoltare și Cooperare Economică
- Susținerea angajamentelor internaționale și implicarea proactivă pe plan european și internațional.

## **CAPITOLUL 14**

### **MONITORIZARE ȘI EVALUARE**

Monitorizarea și evaluarea strategiei sunt procese corelate și interdependente. În contextual ciclului politicilor publice, monitorizarea și evaluarea depind de etapele de identificare, formulare a problemei și de cea a alegerii celei mai bune alternative.

Monitorizarea este procesul de colectare periodică și analiză a informației cu scopul de fundamentare a procesul de luare a deciziei de către cei abilitați, asigurând transparența în luarea deciziei și furnizând o bază pentru viitoarele acțiuni de evaluare.

Monitorizarea evoluției implementării strategiei și a planurilor de acțiuni este în principiu o practică formală puțin cunoscută și asumată în mediul instituțional public.

Pe de altă parte, această sarcină presupune resurse considerabile alocate (sisteme de colectare, prelucrare și raportare) și o pregătire specifică (definirea indicatorilor cantitativi și calitativi, corelat cu potențialele surse de colectare/ producere a acestora).

Monitorizarea furnizează informația necesară evaluării. Pentru a putea monitoriza implementarea strategiei și pentru a aprecia performanțele ei în raport cu obiectivele stabilite, este necesară stabilirea unui set de indicatori.

Pentru acuratețea datelor obținute în urma procesului de monitorizare este necesară o colectare sistematică și atentă a indicatorilor. Modalitatea de colectare și corectitudinea datelor sunt importante în condițiile în care monitorizarea activează ca un sistem de avertizare timpurie și adesea punctează probleme sau arii care au nevoie de evaluare

Construirea unui sistem de monitorizare al strategiei de dezvoltare este necesară, pentru a urmări în mod continuu implementarea și pentru a putea acționa rapid și eficient în cazul apariției unor eventuale probleme.

Monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei se va efectua folosind un sistem bazat pe indicatori calitativi și cantitativi.

Comuna va utiliza strategia de dezvoltare în vederea asumării unei abordări locale a dezvoltării integrate urbane. Această abordare implică un



proces complex de integrare a demersurilor de planificare și implementare pe următoarele niveluri:

- La nivelul documentelor care fundamentează: dezvoltarea strategică, dezvoltarea spațială și programul de investiții publice aferente.
- La nivelul domeniilor/sectoarelor care conduc la dezvoltare urbană: accesibilitatea fizică, deservirea cu utilități și servicii, locuirea, dezvoltarea economică, regenerarea locală, calitatea mediului și vieții etc.;
- La nivelul entităților instituționale care cooperează în vederea atingerii obiectivelor dezvoltării locale;
- La nivelul sectoarelor implicate în dezvoltarea locală: sectorul public, sectorul privat și comunitatea;
- Din perspectiva necesității asigurării colaborării pe verticală și orizontală;
- Din perspectiva dezvoltării interne simultan cu dezvoltarea rolului regional.

Impactul strategiei va fi evaluat în ceea ce privește eficacitatea sa de a adresa problemele comunei și de a dezvolta structuri pentru angajarea comunității locale în procesele de dezvoltare.

Pentru asigurarea impactului durabil al strategiei, abordarea integrată va fi consolidată printr-un proces de consultare continuă cu comunitatea locală asupra priorităților viitoare, precum și cu beneficiarii proiectelor, implicați în evaluarea succesului proiectelor.

Strategia va fi monitorizată prin intermediul unor rapoarte anuale întocmite de către Comisia de monitorizare a implementării. În raport se va preciza:

- stadiul în care se află diversele acțiuni programate pentru perioada pe care se face raportarea;
- indicatorii care descriu caracteristicile măsurabile ale acțiunilor din plan;
- revizuirea acțiunilor, acolo unde este cazul;
- timpul estimat până la îndeplinirea acțiunilor;
- alte aspecte de interes.

În vederea realizării activităților de monitorizare este esențială existența unui grafic al desfășurării în timp a proiectelor, precum și a unui set de indicatori de monitorizare și evaluare.

Activitatea de monitorizare a Strategiei are un caracter sistematic și include elaborarea în baza indicatorilor de monitorizare a rapoartelor anuale de progres și a raportului final de evaluare după ultima etapă de implementare.

Evaluarea este aprecierea activităților sau a rezultatelor implementării Strategiei, utilizând informațiile obținute pe parcursul monitorizării.

## STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027

Evaluarea face o analiză a modului de implementare a Strategiei și eficienței acesteia.

Evaluarea răspunde la întrebările: care este efectul, impactul activităților realizate și în ce măsură rezultatul răspunde așteptărilor.

Strategia va fi evaluată anual prin intermediul:

- rapoartelor de monitorizare;
- unui raport privind gradul de atingere a indicatorilor;
- organizarea unei întâlniri anuale, la care vor participa personalul, partenerii, reprezentanți ai beneficiarilor și ai comunității, unde vor fi comunicate și evaluate rezultatele implementării strategiei.

Evaluarea implementării strategiei se bazează pe compararea gradului de atingere a țintelor propuse inițial cu situația dezvoltării județului la diferite momente.

## CUPRINS

1. CADRUL GENERAL
2. DEMOGRAFIE ȘI FORȚA DE MUNCĂ
3. TERENURI ȘI LOCUINȚE
4. INFRASTRUCTURA ȘI ECHIPAREA TERITORIULUI
5. SERVICII PUBLICE
6. DEZVOLTARE ECONOMICĂ
7. CALITATEA FACTORILOR DE MEDIU ȘI SURSE DE POLUARE
8. CONSULTAREA PUBLICĂ
9. INDICATORI DE EVALUARE A CONTEXTULUI SOCIO-ECONOMIC
10. ANALIZA SWOT
11. STRATEGIA DE DEZVOLTARE A COMUNEI
12. PLANUL DE ACȚIUNE.PORTOFOLIUL DE PROIECTE
13. CONCORDANȚA CU POLITICILE NAȚIONALE ȘI EUROPENE
14. MONITORIZARE ȘI EVALUARE